



## Arrêt du 29 décembre 2020

---

Composition

Gérald Bovier (président du collège),  
Yanick Felley, Daniela Brüscheiler, juges,  
Alain Romy, greffier.

---

Parties

**A.** \_\_\_\_\_, né le (...),  
Kazakhstan,  
représenté par Me Christian Lüscher, avocat,  
CMS von Erlach Poncet SA,  
recourant,

contre

**Secrétariat d'Etat aux migrations (SEM),**  
Quellenweg 6, 3003 Berne,  
autorité inférieure.

---

Objet

Asile (sans renvoi) ;  
décision du SEM du 9 novembre 2016 / N (...).

**Faits :****A.****A.a**

A.\_\_\_\_\_, ressortissant kazakh entré en Suisse le (...), a déposé une demande d'asile le 12 juillet 2011 par l'intermédiaire de son mandataire, B.\_\_\_\_\_.

**A.b**

Dans le cadre de cette demande écrite, il a pour l'essentiel fait valoir les éléments suivants :

Né le (...), il serait binational kazakh et (...). Il aurait épousé C.\_\_\_\_\_ en (...), dont il aurait cependant divorcé le (...).

Avant son départ du pays, il aurait occupé de nombreuses fonctions de premier plan au sein du régime du président Nazarbaïev. Ainsi, de (...) à (...), il aurait été ministre (...), puis maire de (...) D.\_\_\_\_\_, de (...) à (...). A partir de (...), il aurait été gouverneur (...), avant d'être nommé, en (...), ministre (...). C'est en (...), qu'il aurait quitté le pays, sous prétexte de problèmes de santé, en compagnie de son épouse et de leur fils E.\_\_\_\_\_.

En (...), il est arrivé en Suisse. Il a obtenu une autorisation de séjour des autorités (...).

Dans le cadre de sa demande d'asile du 12 juillet 2011, il a indiqué que chaque fois qu'il avait critiqué le régime en place ou s'était opposé aux volontés du clan Nazarbaïev, il s'était exposé à une virulente campagne de presse destinée à le déstabiliser. Les pressions auraient augmenté sur sa famille et sur lui-même depuis que des documents compromettants pour le président Nazarbaïev avaient fuité dans le cadre d'une procédure pour blanchiment engagée à F.\_\_\_\_\_ contre le gendre du président Timur Kulibaïev et que des informations étaient parvenues à la presse concernant l'acquisition d'une propriété par la fille du président, G.\_\_\_\_\_, à H.\_\_\_\_\_. Le couple A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ serait aussi tombé en disgrâce depuis que leur fils, I.\_\_\_\_\_, a épousé J.\_\_\_\_\_ la fille d'un opposant notoire du président, K.\_\_\_\_\_. Plusieurs émissaires du président auraient rencontré A.\_\_\_\_\_ pour le persuader de rentrer au pays, sans succès. Le requérant aurait aussi appris qu'une commission avait été instituée pour enquêter sur ses activités de maire de D.\_\_\_\_\_.

Pour ces raisons, il encourrait des préjudices en cas de retour dans son pays.

L'intéressé aurait par ailleurs été l'objet de plusieurs procédures pénales sans réels fondements, ouvertes dans le seul but de provoquer son retour au Kazakhstan.

#### **A.c**

Le 15 septembre 2011, l'Office fédéral des migrations (ODM, actuellement le Secrétariat d'Etat aux migrations, ci-après : SEM) s'est adressé à l'Ambassade de Suisse à Astana dans le but d'obtenir des informations complémentaires. Il lui a demandé d'entreprendre les investigations nécessaires afin de répondre, dans la mesure du possible, à un certain nombre de questions relatives notamment aux procédures engagées à l'encontre de A.\_\_\_\_\_ au Kazakhstan.

Le 7 octobre 2011, la Représentation suisse a répondu à ces questions.

#### **A.d**

Le 22 novembre 2011, l'intéressé a été entendu sur ses motifs d'asile par le SEM.

Il a déclaré à cette occasion avoir quitté son pays, parce qu'il avait réalisé que le président était devenu un tyran et, qu'en tant que témoin de l'enrichissement de la famille de ce dernier, il risquait d'être tué. Comme maire de D.\_\_\_\_\_, il aurait refusé de transférer (...) au (...) et de remettre sans paiement (...) à ce même personnage. Il aurait aussi fait raser (...) que (...) du président avait bâti dans cette même ville. Comme ministre (...), il aurait défini un programme de développement en matière de (...) que le président aurait refusé. Il aurait aussi eu des divergences avec L.\_\_\_\_\_, la fille du président, au moment de l'élection au Parlement, car le parti constitué par L.\_\_\_\_\_, qu'il avait refusé de soutenir, n'aurait pas obtenu les résultats attendus. A partir de ce moment-là, L.\_\_\_\_\_, qui possédait l'essentiel des médias du pays, aurait lancé une campagne de presse contre lui. Il n'aurait pas non plus voulu désigner un protégé de L.\_\_\_\_\_ comme premier adjoint, lorsqu'il était gouverneur du (...). Un autre motif qui aurait motivé le départ du pays était que sa femme, C.\_\_\_\_\_, avait été empêchée de développer ses affaires par des membres de la famille du président. Le mariage de son fils, I.\_\_\_\_\_, avec la fille de l'opposant K.\_\_\_\_\_ aurait en outre provoqué la colère du président. Celui-ci aurait personnellement et par le biais d'intermédiaires,

exercé des pressions sur l'intéressé, pour le convaincre de retourner au pays. Mais ayant appris qu'une commission avait été mise en place pour enquêter sur lui et sa famille, il aurait craint d'être arrêté en cas de retour.

Un informateur l'aurait par ailleurs averti que son fils I.\_\_\_\_\_ et lui étaient l'objet d'une surveillance de la part des services secrets kazakhs en Suisse. En outre, les autorités de son pays, après avoir orchestré une campagne de dénigrement, auraient ouvert plusieurs procédures pénales à son encontre.

A l'occasion de son audition, le requérant a déposé une version complétée de sa demande d'asile.

#### **A.e**

Par écrits des 20 janvier, 23 janvier et 19 mars 2012, l'intéressé a complété sa demande, faisant part notamment de pressions exercées par les autorités kazakhes sur les membres de sa famille. Il a également relaté que les mandataires occupés aux affaires de sa famille avaient été contactés par des personnes en lien avec les autorités kazakhes. Il a enfin invoqué la situation des droits de l'homme au Kazakhstan, mettant en exergue les pressions qui seraient exercées sur les journalistes et les opposants déclarés ou supposés tels par le régime.

#### **A.f**

Le 21 mars 2012, le SEM a communiqué à l'intéressé les questions posées à la représentation diplomatique de Suisse à Astana, ainsi que les réponses de cette dernière, et l'a invité à se prononcer à ce sujet.

Par écrit du 20 avril 2012, complété le 22 suivant, le recourant a fait part de ses observations.

#### **A.g**

Par écrits des 23 octobre 2012, 15 novembre 2012, 4 janvier 2013, 22 avril 2013, 1<sup>er</sup> juin 2013 et 4 juin 2013, l'intéressé est revenu sur sa demande d'asile et a requis une prompte décision, respectivement des mesures d'instruction complémentaires en relation avec de nouveaux faits.

Par télécopie du 10 juin 2013, il a fait part de l'expulsion par les autorités (...) de M.\_\_\_\_\_ (en réalité N.\_\_\_\_\_), épouse de K.\_\_\_\_\_, et de sa fille de (...) ans, à destination du Kazakhstan.

**A.h**

Par décision du 4 juillet 2013, le SEM a dénié la qualité de réfugié à l'intéressé et a rejeté sa demande d'asile, au motif que ses déclarations ne satisfaisaient pas aux exigences de l'art. 3 de la loi du 26 juin 1998 sur l'asile (LAsi, RS 142.31).

Dans un premier temps, il a considéré que ni les différends ayant opposé le requérant au président Nazarbaïev ni les campagnes de dénigrement dont il avait fait l'objet ne constituaient des persécutions au sens de cette disposition. Il a ensuite considéré que l'intéressé, qui avait démontré sa loyauté envers le président, ne pouvait être considéré comme un opposant au régime en place. Quant à l'enquête ouverte à son encontre, relative à l'attribution illégale de terrains dans le cadre de son mandat de maire de D.\_\_\_\_\_, elle ressortait selon lui à des poursuites légitimes de l'Etat kazakh. Il a ainsi estimé que la situation à laquelle l'intéressé était exposé au moment de son départ du Kazakhstan en (...) n'était pas déterminante en la matière.

Il a également considéré que les événements qui seraient survenus après son départ ne constituaient pas des motifs subjectifs au sens de l'art. 54 LAsi. A ce sujet, il a relevé que les menaces et les cyberattaques dont l'intéressé et sa famille auraient fait l'objet, ainsi que les contacts qu'il aurait eus avec des proches du gouvernement, n'étaient pas déterminants au sens de l'art. 3 LAsi. En outre, les problèmes qu'auraient rencontrés dans leur pays certains membres de sa famille avec les autorités kazakhes s'inscriraient dans le cadre des poursuites pénales ouvertes contre l'intéressé. Il a finalement refusé de donner suite à la demande du recourant d'effectuer des recherches quant aux circonstances du décès de l'un de ses neveux, aucun élément ne permettant de soutenir que celui-ci avait été tué pour des motifs d'ordre politique sur l'ordre des services de la Présidence kazakhe.

Constatant que A.\_\_\_\_\_ était au bénéfice d'une autorisation de séjour, il a relevé que, de ce fait, la compétence pour un éventuel renvoi incombait aux autorités cantonales compétentes.

**A.i**

La décision du 4 juillet 2013 n'ayant pas fait l'objet d'un recours, elle est entrée en force le 5 août 2013.

**B.**

**B.a** Par acte du 6 décembre 2013, A.\_\_\_\_\_ a demandé la reconsidération de la décision précitée, invoquant la survenance de faits nouveaux propres à motiver la qualité de réfugié.

**B.b** Après avoir rappelé sa situation familiale, il a relevé avoir gravi avec succès dans son pays les échelons administratifs et politiques qui l'ont conduit à devenir, dès (...), une des personnalités majeures de l'Etat kazakh. Il a également présenté le régime autoritaire du président Noursoultan Nazarbaïev, ainsi que le mouvement d'opposition « Democratic Choice of Kazakhstan » (DCK), cofondé au début des années 2000 par K.\_\_\_\_\_. Concernant ce dernier, il a rappelé qu'il était non seulement son ami, mais également le père de J.\_\_\_\_\_, l'épouse de I.\_\_\_\_\_, son fils adoptif. K.\_\_\_\_\_, aurait été condamné en (...) à (...) ans d'emprisonnement sous un prétexte fallacieux. Sous la pression internationale, il a été libéré en (...), après (...) mois d'emprisonnement, au cours desquels il aurait été victime de torture et autres mauvais traitements. En (...), alors qu'il était à la tête de la banque (...), il aurait été contraint de quitter le pays en raison des pressions exercées par le président Nazarbaïev pour s'approprier le capital social de la banque fraîchement nationalisée. Il s'est rendu en O.\_\_\_\_\_, où il a obtenu l'asile politique en (...). En représailles, les autorités kazakhes se seraient attachées à ternir son image et à exercer des pressions sur lui.

**B.c** Quant à l'intéressé, il affirme que le fait d'avoir servi avec compétence et honnêteté le Kazakhstan, lui a valu d'être confronté au clan Nazarbaïev, en particulier à L.\_\_\_\_\_, la fille du président – celle-ci ayant déclaré qu'il devait être considéré comme son pire ennemi, et être persécuté, parce que devenu gênant aux yeux du régime. Il a également mis en exergue l'élimination de certains opposants en (...) et (...). C'est dans ce contexte qu'il aurait quitté son pays en (...), en compagnie de son épouse et de leur fils, invoquant officiellement des ennuis de santé.

**B.d** A.\_\_\_\_\_ et son épouse ne rentrant pas au pays, ils auraient été considérés comme des opposants par le président Nazarbaïev. La conviction de celui-ci aurait été renforcée suite au mariage intervenu le (...) entre leur fils I.\_\_\_\_\_ et la fille de l'opposant K.\_\_\_\_\_. L'animosité du président Nazarbaïev aurait encore augmenté lorsqu'il aurait prêté à I.\_\_\_\_\_ et à K.\_\_\_\_\_ d'avoir, par une dénonciation auprès des autorités suisses, provoqué l'ouverture d'une enquête pour blanchiment

visant son gendre Timur Kulibaïev et portant sur six cents millions de francs suisses. En représailles, A. \_\_\_\_\_ et son épouse auraient fait l'objet de menaces et de campagnes médiatiques fallacieuses. Plusieurs instructions pénales infondées auraient en outre été ouvertes à son encontre par les autorités kazakhes. Afin de défendre leur réputation, les époux A. \_\_\_\_\_ et C. \_\_\_\_\_ auraient alors fait plusieurs interventions médiatiques, les plaçant progressivement dans une réelle opposition politique au régime du président Nazarbaïev.

**B.e** Se sentant alors sérieusement en danger, les désormais ex-époux A. \_\_\_\_\_ et C. \_\_\_\_\_ ont déposé une demande d'asile en Suisse le 12 juillet 2011. Depuis lors, ils auraient été la cible de nombreux agissements du pouvoir kazakh, consistant en des cyberattaques et en des ennuis causés à des membres de la famille de A. \_\_\_\_\_ au Kazakhstan, y compris le « suicide », dans des circonstances obscures, du neveu de l'intéressé. Ils auraient en outre été l'objet d'une surveillance constante.

**B.f** Cela étant exposé, A. \_\_\_\_\_ a invoqué des faits intervenus après la décision du SEM du 4 juillet 2013.

Il est ainsi d'abord revenu sur l'expulsion expéditive à destination du Kazakhstan, en (...), avec l'accord des autorités (...), de N. \_\_\_\_\_, épouse de K. \_\_\_\_\_, et de sa fille âgée de (...) ans, à bord d'un jet privé mis à disposition par les autorités kazakhes. Afin de légitimer leur acte, les autorités (...) ont accusé N. \_\_\_\_\_ d'avoir possédé frauduleusement un passeport diplomatique émis par P. \_\_\_\_\_, ce qui a été contredit – déjà avant l'expulsion – par le Représentant permanent de cet Etat auprès des Nations Unies. Le « (...) » a par ailleurs admis, le (...), que N. \_\_\_\_\_ était fondée à se voir délivrer ce passeport sous le nom d'emprunt de M. \_\_\_\_\_, « compte tenu de la nécessité [...] d'échapper aux ennemis politiques de son époux ». Après son arrivée au Kazakhstan, N. \_\_\_\_\_ a été assignée à résidence et a fait l'objet d'investigations pénales. Finalement, le (...), les autorités (...) ont annulé l'expulsion de N. \_\_\_\_\_, reconnaissant que de graves vices de procédure l'avaient entachée. Ces événements ont eu un large écho médiatique et ont conduit à l'ouverture d'une enquête pénale en Q. \_\_\_\_\_.

L'intéressé a par ailleurs invoqué l'arrestation en R. \_\_\_\_\_ de K. \_\_\_\_\_ le (...), à la demande des autorités (...). Il a soutenu que dites autorités avaient en fait agi pour le compte du Kazakhstan, lequel instrumentaliserait le système d'Interpol à des fins politiques. Le bureau du Procureur général

de cet Etat aurait d'ailleurs annoncé qu'il prendrait toutes les mesures légales disponibles pour que K.\_\_\_\_\_ soit extradé in fine vers le Kazakhstan. En attendant, celui-là a été placé en détention, mesure confirmée par la Cour d'appel de S.\_\_\_\_\_, laquelle a estimé qu'il était plus en sécurité en prison qu'en liberté, compte tenu de ce qui s'était passé pour son épouse en Q.\_\_\_\_\_ et des nombreuses tentatives d'assassinat dont il avait fait l'objet au cours des années précédentes.

L'intéressé a également signalé que l'avocate T.\_\_\_\_\_, qui s'était distinguée notamment en assistant plusieurs opposants par-devant la Cour européenne des droits de l'homme et devant les juridictions kazakhes, avait obtenu l'asile en U.\_\_\_\_\_ le (...). En rétorsion, les autorités kazakhes auraient fait pression sur les membres de sa famille, afin de l'inciter à rentrer au pays, lui assurant le pardon si elle témoignait contre K.\_\_\_\_\_ et les siens. Face à son refus, un avis de recherche aurait été lancé contre elle, sous l'accusation fallacieuse de détournements de biens.

A.\_\_\_\_\_ a en outre mis en avant la publication en (...) de son livre « (...) », dans lequel il détaille avec précision les agissements du clan Nazarbaïev. Selon lui, ce livre démontre sa position d'opposant politique de premier plan et l'expose à des mesures de rétorsion de la part du Kazakhstan, ce d'autant plus qu'il sera publié en russe en (...).

Il a également cité d'autres personnes, également ciblées par l'Etat kazakh, et soutenu que, vu ce contexte général de terreur et les moyens dont dispose celui-là, il n'était pas à l'abri de mesures de rétorsion du Président Noursoultan Nazarbaïev. Il a ainsi dit craindre que le Kazakhstan, motif pris de l'existence d'instructions pénales fantaisistes, sollicite son extradition et entreprenne des procès fictifs et arbitraires, sans respect des droits de l'homme, débouchant sur des condamnations d'emprisonnement de longue durée.

**B.g** Au vu de ce qui précède, il a soutenu être exposé à de sérieux préjudices de la part du gouvernement kazakh en raison de ses opinions politiques. Il a dès lors conclu à la reconnaissance de la qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile.

**B.h** A l'appui de sa demande, il a produit une série de moyens de preuve numérotés de 1 à 169, qui seront repris et détaillés si nécessaire dans les considérants en droit.



**C.**

Considérant sa requête comme une nouvelle demande d'asile, le SEM, en date du 17 juin 2014, a convoqué l'intéressé à une audition prévue le 16 juillet 2014, afin de l'entendre directement et personnellement sur ses motifs d'asile.

**D.**

**D.a** Au cours de cette audition, A. \_\_\_\_\_ a exposé que les autorités kazakhes ne parvenant pas à l'atteindre en Suisse, elles s'en prenaient à ses enfants, V. \_\_\_\_\_ et I. \_\_\_\_\_, ainsi qu'à son ex-femme, en organisant des campagnes de presse visant à les discréditer et en intentant des procédures pénales et civiles internationales. Un risque d'élimination physique pèserait également sur lui et sa famille, accentué depuis la sortie de son livre en russe. Il aurait ainsi appris en (...) que le régime kazakh avait eu le projet de le kidnapper, ainsi qu'un autre opposant, W. \_\_\_\_\_, qui aurait obtenu l'asile en X. \_\_\_\_\_, afin de les ramener au Kazakhstan. Afin d'étayer ses dires, il a cité, à titre d'exemples, les ennuis rencontrés à l'étranger par diverses personnalités de l'opposition, notamment Y. \_\_\_\_\_, l'ancien responsable de la sécurité de K. \_\_\_\_\_. Le président Nazarbaïev exercerait en outre son influence politique sur divers gouvernements européens, afin d'obtenir leur collaboration.

**D.b** Les autorités kazakhes auraient par ailleurs mis en place une surveillance constante de l'intéressé et de sa famille – y compris de sa fille résidant aux Z. \_\_\_\_\_, ainsi que de ses avocats et de son attaché de presse. A cette fin, elles n'auraient pas hésité à hacker son courrier électronique ou à installer des puces GPS sur les voitures de ses enfants. Les pressions se seraient accrues à l'approche de la parution des versions allemande et anglaise de son livre, ainsi qu'après une importante interview qu'il a accordée au « (...) ».

**D.c** Outre K. \_\_\_\_\_, qui, dans un premier temps, avait obtenu l'asile en O. \_\_\_\_\_, plusieurs personnes de son entourage auraient également trouvé refuge en Europe. Quant à l'épouse de K. \_\_\_\_\_, enlevée par les autorités kazakhes en Q. \_\_\_\_\_, elle aurait pu être libérée grâce aux pressions internationale et aurait regagné ce pays, où elle aurait obtenu le statut de réfugiée politique. En raison des démarches effectuées par le président Nazarbaïev en O. \_\_\_\_\_ par l'intermédiaire de AA. \_\_\_\_\_, l'ancien (...), K. \_\_\_\_\_ aurait dû quitter ce pays pour se rendre en R. \_\_\_\_\_, où il a été arrêté à la demande des autorités kazakhes.

**D.d** Sur le plan politique, l'intéressé estime que, depuis l'arrestation de ce dernier, il est le principal, si ce n'est l'unique membre en liberté de l'opposition au régime kazakh. Pour cette raison, il soutient que s'il devait quitter la Suisse, il se retrouverait au Kazakhstan, où il serait tué après avoir été soumis à la torture, laquelle serait monnaie courante dans les prisons kazakhes. Par le biais non seulement de son livre, mais également d'articles et d'interviews diffusés dans de nombreux médias, il aurait critiqué le régime de Nazarbaïev et aurait fait des propositions concrètes pour améliorer la situation dans son pays. Il serait en outre en relation avec d'autres opposants, notamment W.\_\_\_\_\_, par le biais de sa fondation « (...) », et BB.\_\_\_\_\_, alors emprisonné à CC.\_\_\_\_\_.

**D.e** En réaction à ses activités, les autorités kazakhes auraient exercé des pressions sur sa famille restée au pays, de sorte que certains membres de sa parenté auraient quitté le Kazakhstan pour se rendre en DD.\_\_\_\_\_. L'un de ses neveux aurait par ailleurs trouvé la mort dans des circonstances douteuses. L'une de ses filles d'un premier lit, vivant à EE.\_\_\_\_\_, aurait été contactée par les services secrets kazakhs qui auraient exigé qu'elle leur donne ses coordonnées. En raison des liens unissant le Kazakhstan à DD.\_\_\_\_\_, celle-ci ne pourrait d'ailleurs pas constituer une option de refuge pour l'intéressé.

**D.f** Depuis son arrivée en Suisse, l'intéressé aurait rencontré plusieurs émissaires du président Nazarbaïev, dont le (...) FF.\_\_\_\_\_, qui auraient eu pour tâche de le convaincre de retourner au Kazakhstan. Afin de mettre un terme à ces visites, il aurait posé des conditions à son retour qu'il savait irréalisables, en particulier sa nomination en tant que premier ministre.

**D.g** Face à son refus de retourner au pays, il aurait été menacé, ainsi que son fils I.\_\_\_\_\_. Par ailleurs, les autorités kazakhes auraient ouvert contre lui des procédures pénales montées de toutes pièces. Aucun jugement ne serait cependant intervenu. Une demande d'entraide judiciaire a en outre été déposée en février 2012 auprès du Ministère public de la Confédération suisse (MPC).

**D.h** En droit kazakh, la procédure pénale dirigée contre l'intéressé serait prescrite, ce qui démontrerait que les démarches entreprises par le Kazakhstan seraient de nature purement politique.

**D.i** A l'appui de ses dires, il a déposé des pièces numérotées de 170 à 213.

**E.**

**E.a** Dans des observations du 2 février 2015, le requérant a soutenu que l'Etat kazakh ne rechignait désormais plus à intervenir directement sur le sol européen pour s'en prendre aux « ennemis historiques » du régime du président Nazarbaïev, en n'hésitant pas à instrumentaliser tant les autorités locales que le système d'Interpol. Il a rappelé l'enlèvement en Q.\_\_\_\_\_, en (...), de N.\_\_\_\_\_, dont les conséquences potentielles pour lui n'auraient été connues ou comprises que postérieurement à l'arrêt du 4 juillet 2013, ainsi que l'arrestation en R.\_\_\_\_\_, le (...), de K.\_\_\_\_\_. Suite à ces événements, la famille de A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_, dernier bastion de la résistance kazakhe, serait devenue la cible privilégiée du président Nazarbaïev. A.\_\_\_\_\_, qui a publié un livre critique envers ce dernier, craindrait dès lors de faire inévitablement l'objet de prochaines attaques de la part des autorités kazakhes, ce d'autant plus que celles-ci s'en seraient déjà prises à des opposants de moindre envergure, tels Y.\_\_\_\_\_ en GG.\_\_\_\_\_ ou W.\_\_\_\_\_ en X.\_\_\_\_\_.

**E.b** Les craintes de l'intéressé se seraient révélées justifiées, au vu des faits nouveaux importants qui auraient suivi le dépôt de sa demande du 6 décembre 2013. Ainsi, la justice (...) aurait donné en (...) son feu vert à l'extradition de K.\_\_\_\_\_. La Cour de cassation compétente a finalement, en (...), bloqué cette extradition, en raison des graves vices entachant la procédure. Le régime kazakh aurait par ailleurs mis en œuvre d'importants moyens pour tenter d'affaiblir la famille de A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_, notamment en introduisant des actions civiles totalement infondées et en menant des campagnes de presse, tant au Kazakhstan qu'en Suisse, en vue de la discréditer. Comme relevé lors de son audition, les autorités kazakhes auraient également fomenté un plan – qui aurait été révélé en (...) – visant à enlever A.\_\_\_\_\_. De plus, outre ceux précités, d'autres membres de l'opposition moins importants que A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ se seraient vu accorder l'asile dans différents pays européens.

**E.c** Parallèlement, l'Office fédéral de la justice suisse (OFJ) a décidé, le 19 juin 2014, que l'extradition vers le Kazakhstan de l'intéressé, demandée le 17 mars 2014 par le Procureur général de ce pays par l'intermédiaire de son Ambassade, n'était pas envisageable en raison des critères énoncés à l'art. 2 de la loi fédérale du 20 mars 1981 sur l'entraide internationale en matière pénale (Loi sur l'entraide pénale internationale, EIMP, RS 351.1).

**E.d** Postérieurement à son audition du 16 juillet 2014, l'intéressé aurait fait l'objet d'une campagne de presse dénigrante dirigée par le groupe « HH.\_\_\_\_\_ », proche du régime kazakh. L'existence de cette campagne constituerait un indice important de sa qualité d'opposant politique. Dans ce contexte, il y aurait lieu de relever que W.\_\_\_\_\_, qui aurait révélé les activités du groupe « HH.\_\_\_\_\_ », avait été arrêté en GG.\_\_\_\_\_ en vue de son extradition vers le Kazakhstan, alors même qu'il bénéficiait du statut de réfugié en X.\_\_\_\_\_, ce qui démontrerait la détermination des autorités kazakhes à l'encontre des opposants.

**E.e** Les autorités kazakhes auraient également tenté d'atteindre l'intéressé en Suisse en exerçant une forme de « lobbyisme d'Etat ». A cette fin, elles auraient mandaté un ancien ambassadeur suisse qui aurait orchestré le dépôt, le (...), d'une interpellation parlementaire visant sa demande d'asile et le décrivant comme « un chef de clan soupçonné d'avoir fait main basse sur des centaines de millions de francs publics au Kazakhstan ». Le (...), le Conseil fédéral a répondu à cette interpellation, rappelant notamment que tout étranger a en principe le droit de déposer une demande d'asile en Suisse. Des médias suisses ont révélé, en (...), ce lobbyisme kazakh en Suisse, ainsi que le rôle joué par l'ancien ambassadeur.

**E.f** Au vu des opérations menées par l'Etat kazakh jusqu'en Suisse pour l'atteindre, l'intéressé a soutenu qu'il convenait de lui offrir une protection adéquate et a conclu à la reconnaissance de la qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile en Suisse. Il a par ailleurs relevé que la procédure d'entraide pénale dans laquelle il était impliqué touchait à son terme et devait très vraisemblablement aboutir à un classement.

**E.g** L'intéressé a par ailleurs déposé des pièces numérotées de 214 à 230.

## **F.**

**F.a** Dans une correspondance du 4 mars 2015, l'intéressé a annoncé que Y.\_\_\_\_\_, l'ancien responsable de la sécurité de K.\_\_\_\_\_, avait obtenu le statut de réfugié politique en GG.\_\_\_\_\_, alors même qu'il n'avait joué aucun rôle prépondérant dans l'opposition kazakhe.

A titre de moyens de preuve, il a produit des pièces numérotées de 231 à 234.

**G.** Le 21 avril 2015, il a produit un article paru le (...) dans le quotidien « Le Temps » (pièce n° 235) relatant une opération menée sur sol suisse visant

à l'attirer dans un pays qui accepterait de l'extrader vers le Kazakhstan. Il y est aussi mis en évidence que le couple A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ est devenu la bête noire du régime kazakh depuis que leur fils I.\_\_\_\_\_ a épousé la fille de K.\_\_\_\_\_, l'autre ennemi juré du clan Nazarbaïev.

**G.a** Dans une correspondance du 22 mai 2015, il a fait référence au cas « Markwalder » (du nom d'une conseillère nationale impliquée dans un scandale en lien avec le Kazakhstan), dont il ressortirait que les autorités kazakhes seraient prêtes à déployer d'immenses moyens, financiers et en ressources humaines, fussent-ils contraires au droit, pour tenter de récupérer physiquement des opposants politiques à l'étranger et de les faire taire.

## H.

**H.a** Dans des écrits des 23 décembre 2015 et 8 juin 2016, A.\_\_\_\_\_ a demandé au SEM qu'il soit statué sur sa demande d'asile.

**H.b** Dans sa réponse du 17 juin 2016, le SEM a exposé que sa procédure d'asile avait pris du retard en raison de la priorité donnée au renouvellement de son autorisation de séjour (permis B).

**H.c** Par écrit du 8 septembre 2016, le SEM l'a informé qu'il avait approuvé, le même jour, le renouvellement de son autorisation de séjour.

## I.

**I.a** Dans une correspondance du 3 novembre 2016, l'intéressé a annoncé que (...) avait signé, en (...), un décret d'extradition autorisant l'extradition de K.\_\_\_\_\_ en DD.\_\_\_\_\_, malgré le risque certain que les autorités (...) l'extradent à leur tour vers le Kazakhstan. Le Haut Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme a fait part à cette occasion de ses préoccupations et a invité l'Etat (...) à renoncer à cette extradition. La procédure suivait alors son cours, le (...) étant désormais également saisi.

**I.b** D'un autre côté, les attaques contre la famille A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ auraient continué, également en Suisse. Ainsi, au cours d'une réunion secrète, réunissant des avocats suisses et des représentants des autorités kazakhes, qui se serait déroulée les (...) et (...) à EE.\_\_\_\_\_, il aurait été décidé d'exercer un maximum de pression possible sur les citoyens suisses prétendument complices de A.\_\_\_\_\_ et de compromettre leur réputation et leur liberté. Dans ce but, des réquisitions de poursuites

auraient été déposés auprès des offices de poursuite compétents au nom de la ville de D.\_\_\_\_\_ pour un montant de quelque 300 millions de dollars, en relation avec des détournements supposés de biens publics qui auraient été commis autour de (...). Suite à cela, les ex-époux A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ et leur fils E.\_\_\_\_\_ – malgré son jeune âge – se sont vu notifier chacun un même commandement de payer pour le montant précité. Des procédures judiciaires y relatives auraient ensuite été engagées.

**I.c** Par ailleurs, les ex-époux A.\_\_\_\_\_ et C.\_\_\_\_\_ et leurs avocats auraient été la cible de cyberattaques, occasionnant le dépôt de plusieurs plaintes pénales auprès du MPC, notamment, le 1<sup>er</sup> juillet 2015. Le 23 mars 2016, le MPC, bien que reconnaissant que la cause revêtait un caractère politique prépondérant, a rendu une ordonnance de suspension de la procédure. Le recours déposé contre celle-là le 8 avril 2016 a toutefois été admis par arrêt du 9 août 2016 du Tribunal pénal fédéral. Celui-ci a notamment retenu que les attaques informatiques dénoncées semblaient perdurer.

**I.d** De nouvelles plaintes ont été déposées auprès du MPC en mai 2016, portant sur les activités de surveillance exercées en Suisse par les autorités kazakhes et sur leur projet d'enlèvement de l'intéressé durant l'été (...), ces faits ayant été révélés lors de la publication par le site internet <https://kazaword.wordpress.com> de milliers de courriels échangés dans les plus hautes sphères des autorités kazakhes. Une plainte pénale complémentaire a également été déposée le 30 septembre 2016, après la diffusion d'un reportage sur Internet de nature attentatoire à l'honneur de l'intéressé notamment, commandité par les autorités kazakhes à des fins de propagande.

**I.e** Afin d'étayer ses dires, l'intéressé a déposé des pièces numérotées de 236 à 259.

## **J.**

**J.a** Dans sa décision du 9 novembre 2016, le SEM a préliminairement considéré que la demande de reconsidération du 6 décembre 2013 devait être considérée comme une seconde demande d'asile, dans la mesure où l'intéressé avait invoqué des motifs tendant à la reconnaissance de la qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile intervenus postérieurement à la décision du 4 juillet 2013.

**J.b** Cela étant précisé, il a rejeté cette nouvelle demande d'asile au motif que les déclarations de l'intéressé ne satisfaisaient pas aux exigences de l'art. 3 LAsi.

**J.b.a** Après avoir rappelé qu'au moment du départ du Kazakhstan, en (...) (recte : [...]), ce dernier n'était pas exposé à une situation déterminante au regard de la disposition précitée, il a examiné si les faits survenus après le 4 juillet 2013 constituaient des motifs subjectifs au sens de l'art. 54 LAsi.

**J.b.b** A cet égard, il a estimé que sa situation n'était pas identique à celle de K.\_\_\_\_\_, le leader de l'opposition kazakhe. De plus, il a considéré qu'à part le lien de parenté unissant les deux familles – suite au mariage en (...) de leurs enfants, rien ne permettait de retenir que les activités politiques de K.\_\_\_\_\_, tant au pays qu'à l'étranger, étaient en lien étroit avec celles de l'intéressé. Malgré ce mariage, une alliance d'opposition entre les deux familles ne serait ainsi pas visible. Les événements ayant entouré l'extradition de N.\_\_\_\_\_, ne seraient par ailleurs plus d'actualité, celle-ci ayant pu regagner Q.\_\_\_\_\_. L'intéressé n'aurait enfin démontré aucun lien concret avec les autres personnes mentionnées dans sa demande d'asile.

**J.b.c** S'agissant du livre écrit par le requérant, le SEM a relevé que la partie purement politique n'y occupait qu'une très maigre place, par rapport à sa biographie personnelle. Les chapitres proposant un commentaire sur l'évolution de la politique au Kazakhstan ne contiendraient quant à eux aucun indice clair tendant à démontrer l'existence d'une persécution ciblée et pertinente en matière d'asile de la part du régime kazakh à son encontre.

**J.b.d** La crainte de l'intéressé d'être extradé au Kazakhstan ne serait d'autre part plus d'actualité, cet Etat y ayant renoncé au début 2015, notamment après le refus de l'OFJ. Le fait que le Kazakhstan n'ait pas pu offrir les garanties nécessaires en matière de respect des droits de l'homme ou de procès équitable ne signifierait pas pour autant que l'intéressé encourrait, en cas de retour, une persécution pour l'un des motifs énoncés à l'art. 3 LAsi.

**J.b.e** En outre, même en admettant que l'Etat kazakh ait commandité les cyberattaques dont l'intéressé aurait fait l'objet, celles-ci seraient, d'un point de vue temporel, étroitement liées à l'affaire relative aux soupçons de blanchiment d'argent suscités par l'achat en Suisse d'une villa par la fille du président Nazarbaïev. Par conséquent, ces attaques, à l'instar des

commandements de payer visant à exercer une pression maximale sur les citoyens suisses, ne seraient pas déterminants sous l'angle de l'art. 3 LAsi.

De même, les activités de l'intéressé, bien que tendant à noircir le régime kazakh, serviraient avant tout à obtenir une autorisation de séjour en Suisse. Elles n'atteindraient par ailleurs pas un niveau ou une intensité pouvant susciter l'intérêt des autorités kazakhes à le poursuivre uniquement ou principalement pour des motifs liés à l'art. 3 LAsi. Les actions présumées de l'Etat kazakh en Suisse, qui pour partie seraient antérieures à la seconde demande d'asile de l'intéressé, seraient ainsi principalement motivées par une position « revancharde » sur un plan économique ou financier.

**J.b.f** Enfin, selon le SEM, ni les articles publiés par l'intéressé ni les interviews qu'il a données, pas plus que la publication de son livre, ne permettraient de déduire un réel engagement de sa part en faveur d'un changement dans son pays. Par conséquent, sa crainte d'être persécuté dans le futur pour l'un des motifs énoncés à l'art. 3 LAsi ne serait pas fondée.

Son affirmation, selon laquelle les procédures introduites par l'Etat kazakh reposaient sur des motifs politiques, ne seraient quant à elles étayées par aucun moyen de preuve déterminant, étant considéré que ses activités réelles pour l'opposition kazakhe ne dépasseraient guère ses problèmes personnels.

Le SEM a enfin mis en exergue le fait que l'intéressé avait déposé sa seconde demande d'asile peu après avoir pris connaissance d'un préavis défavorable au renouvellement de son permis de séjour.

**J.b.g** En conclusion, le SEM a considéré que les ennuis de l'intéressé avec la justice en Suisse, y compris ceux en lien avec le Kazakhstan, n'étaient pas déterminants pour l'octroi de l'asile ou la reconnaissance de la qualité de réfugié et que ses craintes vis-à-vis de ce pays n'étaient pas liées à un motif pertinent en matière d'asile.

**J.c** Le SEM a d'autre part relevé que, dans la mesure où il avait approuvé, le 8 septembre 2016, le renouvellement de l'autorisation de séjour de l'intéressé, l'octroi, la prolongation, la modification ou la révocation de celle-ci était du ressort des autorités cantonales compétentes en matière de migration.



**K.**

**K.a** Le 12 décembre 2016, l'intéressé a interjeté recours contre la décision du 9 novembre 2016 par-devant le Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal).

**K.b** Dans un premier temps, le recourant s'est attelé à rappeler les faits précédant la première décision d'asile, ainsi que ceux survenus postérieurement, ou dont la substance a été découverte ultérieurement. Dans ce cadre, il a notamment révélé que (...) avait finalement annulé, le (...), le décret, signé le (...) par (...), accordant l'extradition de K. \_\_\_\_\_ vers DD. \_\_\_\_\_. Il a également noté que le (...) avait expressément reconnu que cette demande d'extradition, orchestrée par le Kazakhstan, poursuivait un but politique.

**K.c** Cela étant dit, le recourant a, préliminairement, invoqué des griefs formels, reprochant au SEM d'avoir violé son droit d'être entendu en rendant une décision peu claire et difficilement compréhensible. De plus, l'autorité de première instance n'aurait pas apporté le soin requis par le dossier, certains faits allégués n'étant pas abordés dans la décision attaquée et d'autres ne l'étant que de manière lapidaire, sans être discutés. La motivation du SEM serait ainsi sur ces points totalement insuffisante. Celui-ci n'aurait en outre pas pris en considération le courrier du 3 novembre 2016 et ses annexes numérotées de 236 à 259.

**K.d** Sur le fond, il a reproché au SEM d'avoir considéré que les faits postérieurs au 4 juillet 2013 n'étaient pas constitutifs de motifs subjectifs au sens de l'art. 54 LAsi, sans avoir examiné, au préalable, s'ils réalisaient les conditions de l'art. 3 LAsi. A cet égard, il a soutenu que les faits allégués, qui ne pouvaient être simplement occultés ou minimisés, justifiaient, objectivement, sa qualité de réfugié, dans la mesure où ils étaient propres à fonder des craintes objectives de persécutions futures à raison de ses opinions politiques au sens de l'art. 3 LAsi. Il a par ailleurs rappelé que l'OFJ avait refusé la demande d'entraide formulée par le Kazakhstan compte tenu de l'art. 2 EIMP, en soulignant que les motifs contenus à la lettre b de cette disposition étaient les mêmes que ceux visés à l'art. 3 al. 1 LAsi.

**K.e** Le recourant a par ailleurs affirmé qu'aucun motif d'exclusion de l'asile au sens des art. 49, 53 et 54 LAsi n'était réalisé. Après avoir souligné l'absence de tout motif d'indignité, il a soutenu qu'aucun des faits pouvant

légitimement laisser craindre des persécutions futures en cas de retour au Kazakhstan ne lui était directement imputable. Il existerait ainsi de nombreux éléments objectifs, tels les déportations illicites de certains membres de l'opposition proches du recourant, l'arrestation de K. \_\_\_\_\_ en tant qu'il compte parmi les leaders de l'opposition, les tentatives d'enlèvement dont l'intéressé aurait fait l'objet, l'instrumentalisation du Parlement fédéral, ou encore les procès-verbaux de réunion dont il découlerait que la finalité de l'Etat kazakh était d'exercer un « maximum de pression possible » sur la famille du recourant et leurs proches et de « compromettre leur réputation et leur liberté ». Ces éléments n'auraient rien de subjectifs et démontreraient précisément que ce n'est pas le recourant lui-même qui aurait posé les actes conduisant à la reconnaissance de sa qualité de réfugié. Si ses publications et interviews pourraient certes être considérées comme des motifs subjectifs, il y aurait lieu de retenir qu'elles n'étaient que la démonstration du caractère politique de l'oppression exercée par le régime kazakh contre lui, sa demande d'asile reposant en réalité sur de multiples éléments objectifs.

**K.f** Le recourant a conclu principalement à l'annulation de la décision attaquée et au renvoi de la cause au SEM pour nouvelle décision, subsidiairement à la reconnaissance de la qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile.

**L.**

Par décision incidente du 21 décembre 2016, le juge instructeur du Tribunal a impartit au recourant un délai au 5 janvier 2017 pour verser un montant de 1'200 francs à titre d'avance de frais, majorée compte tenu de l'ampleur du dossier, à défaut d'irrecevabilité du recours.

Le 23 décembre 2016, le recourant a versé le montant requis.

**M.**

Invité à se prononcer sur le recours dans le cadre d'un échange d'écritures engagé selon l'art. 57 de la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (PA, RS 172.021), le SEM en a proposé le rejet, dans sa réponse du 3 mars 2017. Il a contesté les griefs formels formulés par le recourant, relevant, d'une part, que l'ensemble des pièces produites avaient été mentionnées et prises en compte et, d'autre part, que malgré le style rédactionnel utilisé, le recourant avait pu comprendre et attaquer utilement la décision. Sur le fond, il a considéré que ni les motifs objectifs allégués ni les propres activités de l'intéressé ne conduisaient à la

reconnaissance de la qualité de réfugié. Il a enfin relevé que l'OFJ n'avait pas précisé à quelle lettre de l'art. 2 EIMP il s'était référé en ne donnant pas suite à la demande d'extradition du Kazakhstan, de sorte que le recourant ne pouvait pas en déduire que seule la lettre b de cette disposition faisait foi.

#### **N.**

Par courrier du 28 mars 2017, le recourant a fait usage de son droit de réponse, contestant les éléments avancés par le SEM et maintenant intégralement ses conclusions. Il a notamment relevé que l'autorité inférieure avait répété que les motifs d'asile invoqués ne sauraient permettre d'accéder au statut de réfugié au sens de l'art. 3 LAsi et à l'octroi de l'asile au sens des art. 49 ss LAsi, sans toutefois se fonder sur la moindre référence jurisprudentielle ou doctrinale et sans réellement discuter les arguments soulevés dans le recours.

S'agissant de la décision de l'OFJ, le recourant a estimé que, même à supposer que son extradition avait été refusée en vertu de l'art. 2 let. a, c et/ou d EIMP, cela ne changerait pas fondamentalement le raisonnement qui tendrait à faire reconnaître sa qualité de réfugié et à lui octroyer l'asile.

#### **O.**

Par ordonnance du 6 février 2019, le Tribunal, après avoir appris que I.\_\_\_\_\_, l'un des fils du recourant, avait obtenu la nationalité de HH.\_\_\_\_\_, a demandé à ce dernier de l'informer s'il possédait une ou plusieurs autres nationalités que les nationalités kazakhe et (...), s'il avait entrepris des démarches en vue d'acquérir une ou plusieurs autres nationalités, ou s'il était titulaire d'un ou plusieurs passeports diplomatiques.

Dans sa réponse du 18 février 2019, le recourant a indiqué posséder également la nationalité (...). Il a cependant soutenu que, compte tenu de la procédure (...) concernant K.\_\_\_\_\_ (décision d'extradition vers DD.\_\_\_\_\_ cassée par le [...]), il ne pouvait être envisagé qu'il se rende en DD.\_\_\_\_\_ sans péril majeur pour son intégrité physique, voire pour sa vie.

#### **P.**

Par courrier du 16 octobre 2020, le recourant a fait savoir que, par décision du 29 septembre 2020, la (...) en R.\_\_\_\_\_ avait accordé l'asile à K.\_\_\_\_\_.

En annexe, il a produit une copie de la décision précitée.

**Q.**

Les autres faits et arguments de la cause seront évoqués, si nécessaire, dans les considérants en droit qui suivent.

**Droit :**

**1.**

**1.1** Le Tribunal, en vertu de l'art. 31 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal administratif fédéral (LTAF, RS 173.32), connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA, prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF.

En particulier, les décisions rendues par le SEM concernant l'asile et le renvoi peuvent être contestées devant le Tribunal (art. 33 let. d LTAF, applicable par renvoi de l'art. 105 LAsi), lequel statue alors définitivement, sauf demande d'extradition déposée par l'Etat dont le requérant cherche à se protéger (art. 83 let. d ch. 1 de la loi du 17 juin 2005 sur le Tribunal fédéral [LTF, RS 173.110]), exception non réalisée in casu.

**1.2** Dès lors que la demande d'asile de A. \_\_\_\_\_ a été déposée en date du 6 décembre 2013, la présente procédure est soumise à l'ancien droit (cf. dispositions transitoire de la modification du 25 septembre 2015 de la LAsi, al. 1).

**1.3** L'intéressé a qualité pour recourir (art. 48 al. 1 PA). Interjeté dans la forme (art. 52 al. 1 PA) et dans le délai (anc. art. 108 al. 1 LAsi) prescrits par la loi, le recours est, en principe, recevable, l'avance de frais requise ayant en outre été versée en temps utile.

**2.**

**2.1** A teneur des conclusions de son mémoire du 12 décembre 2016, l'intéressé sollicite principalement du Tribunal qu'il annule la décision du 9 novembre 2016 et qu'il renvoie la cause au SEM pour nouvelle décision, subsidiairement qu'il lui reconnaisse la qualité de réfugié et qu'il lui octroie l'asile (cf. mémoire de recours, p. 44 s.).

**2.2** Ne sont examinés en procédure de recours que les situations juridiques au sujet desquelles l'autorité administrative compétente s'est prononcée par le biais d'une décision au sens de l'art. 5 PA. Dès lors qu'elle est déférée à l'autorité de recours, la décision querellée, et plus précisément son dispositif, devient l'objet de la contestation (cf. Jurisprudence et informations de la Commission suisse de recours en matière d'asile [ci-après : JICRA] 1998 n° 27). L'objet du litige est quant à lui défini par les points du dispositif expressément attaqués par le recourant (cf. ATF 133 II 35 consid. 2). Selon le principe de l'unité de la procédure, les conclusions du recourant ne peuvent s'étendre au-delà de l'objet de la contestation (cf. arrêt du Tribunal fédéral 2D\_37/2019 du 26 août 2019 consid. 3 et les réf. cit.). La décision attaquée constitue ainsi le « cadre » matériel admissible de l'objet du recours (cf. ATF 131 II 200 consid. 3. ; ATAF 2009/54 consid. 1.3.3 et réf. cit.).

**2.3** In casu, l'autorité intimée s'est prononcée exclusivement sur la reconnaissance de la qualité de réfugié et l'octroi de l'asile ; elle a constaté pour le surplus que la décision concernant l'octroi d'une autorisation de séjour ou le prononcé du renvoi ne relevait pas de sa compétence (cf. décision querellée, consid. III, p. 9). L'objet du litige se limite donc à la question de la reconnaissance de la qualité de réfugié et à l'octroi de l'asile.

### **3.**

**3.1** Conformément à l'art. 106 al. 1 LAsi, le Tribunal, en ce qui a trait à l'application de la LAsi, a un pouvoir d'examen limité, excluant le contrôle de l'opportunité (cf. ATAF 2014/26 consid. 5 et 7.8).

**3.2** Il applique le droit d'office, sans être lié par les motifs invoqués dans le recours (art. 106 al. 1 LAsi et 62 al. 4 PA, par renvoi de l'art. 6 LAsi et de l'art. 37 LTAF) ni par l'argumentation juridique développée dans la décision entreprise (cf. ATAF 2014/24 consid. 2.2 ; 2009/57 consid. 1.2). Il peut ainsi admettre un recours pour un autre motif que ceux invoqués devant lui ou le rejeter en adoptant une argumentation différente de celle de l'autorité intimée (cf. ATAF 2010/54 consid. 7.1 ; MOOR/POLTIER, Droit administratif, vol. II, 3<sup>e</sup> éd. 2011 p. 820 s.).

**3.3** A l'instar du SEM, le Tribunal s'appuie sur la situation prévalant au moment de l'arrêt s'agissant de la crainte de persécution future (cf. ATAF 2009/29 consid. 5.1 ; 2008/12 consid. 5.2 ; 2008/4 consid. 5.4 ; arrêts du Tribunal D-1357/2019 du 19 août 2019 consid. 3.2 ; D-7561/2008

du 15 avril 2010 consid. 1.4 ; D-7558/2008 du 15 avril 2010 consid. 1.4 ; D-3753/2006 du 2 novembre 2009 consid. 1.5 ; D-7040/2006 du 28 juillet 2009 consid. 1.5 et D-6607/2006 du 27 avril 2009 consid. 1.5). Ce faisant, il prend en considération l'évolution de la situation intervenue depuis le dépôt de la demande d'asile.

#### **4.**

**4.1** Dans un grief formel, qu'il convient d'examiner en premier lieu dès lors qu'il est susceptible de conduire à l'annulation de la décision entreprise indépendamment des chances de succès du recours sur le fond (cf. ATF 138 I 232 consid. 5.1), le recourant s'est plaint d'une violation de son droit d'être entendu.

**4.2** Le droit d'être entendu, dont la garantie se trouve inscrite à l'art. 29 al. 2 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 (Cst., RS 101), est concrétisé en procédure administrative fédérale notamment par les art. 12 ss et 29 ss PA, applicables par le renvoi de l'art. 6 LAsi.

**4.2.1** La jurisprudence a en particulier déduit du droit d'être entendu le droit pour le justiciable de prendre connaissance du dossier, de s'exprimer sur les éléments pertinents avant qu'une décision touchant sa situation juridique ne soit prise, de produire des preuves pertinentes, de participer à l'administration des preuves essentielles ou à tout le moins de s'exprimer sur son résultat, lorsque cela est de nature à influencer sur la décision à rendre (cf. ATF 142 II 218 consid. 2.3 ; 132 II 485 consid. 3 ; 132 V 368 consid. 3.1 ; 129 II 497 consid. 2.2 et 126 I 7 consid. 2b et réf. cit. ; ATAF 2007/21 consid. 10 et 11.1.3 ; JICRA 2004 n° 38 consid. 6.1).

Elle en a également tiré le droit pour l'administré d'obtenir une décision dûment motivée. Cela suppose que ce dernier soit en mesure de comprendre la décision et de l'attaquer utilement s'il y a lieu, et que la motivation présentée permette à l'autorité de recours d'exercer son contrôle. Pour répondre à ces exigences, il suffit que l'autorité à l'origine de la décision mentionne, au moins brièvement, ses réflexions sur les éléments de fait et de droit essentiels, autrement dit les motifs qui l'ont guidée et sur lesquels elle l'a fondée (cf. ATF 142 II 154 consid. 4.2 ; 129 I 232 consid. 3.2 ; 126 I 97 consid. 2a et réf. cit. ; ATAF 2010/35 consid. 4.1.2 ; 2010/3 consid. 5 et réf. cit. ; 2007/27 consid. 5.5.2). En particulier, l'autorité n'a pas l'obligation d'exposer et de discuter tous les

faits, moyens de preuve et griefs invoqués par les parties et peut se limiter à ceux qui lui paraissent pertinents (cf. ATF 138 I 232 précité consid. 5.1 et réf. cit.).

Le droit d'obtenir une décision motivée est de nature formelle : sa violation entraîne en principe l'annulation de la décision attaquée, indépendamment de la question de savoir si cette violation a eu une influence sur l'issue de la cause (cf. ATAF 2010/35 précité consid. 4.1.1). Lorsqu'un vice est constitutif d'une grave violation de procédure, sa réparation par l'autorité de recours, motif pris du principe de l'économie de la procédure, est exclue (cf. en ce sens l'arrêt du TAF D-1357/2019 du 19 août 2019 consid. 4.2.1 et réf. cit.). Par exception, l'autorité de recours peut renoncer au renvoi de la cause à l'autorité inférieure et considérer l'irrégularité comme guérie, lorsque l'autorité intimée a pris position sur les arguments décisifs dans le cadre d'un échange d'écritures, que l'intéressé a pu se déterminer à ce sujet en connaissance de cause, et que le Tribunal dispose concrètement, sur les questions à résoudre, de la même cognition que l'autorité inférieure (cf. ATAF 2008/47 consid. 3.3.4 ; 2007/30 consid. 8.2 ; 2007/27 consid. 10.1).

**4.2.2** Le cas échéant, une violation du droit d'être entendu peut simultanément emporter la constatation inexacte ou incomplète de l'état de fait pertinent (cf. dans ce sens l'arrêt du TAF D-2516/2019 du 17 juin 2019 consid. 4.2 et réf. cit.).

**4.3** En l'espèce, il convient de relever ce qui suit par rapport aux arguments formels soulevés par le recourant.

**4.3.1** Dans un premier temps, celui-ci a reproché au SEM d'avoir violé son droit d'être entendu en rendant une décision dans un style difficilement compréhensible. S'il y a certes lieu d'admettre que la compréhension de la décision querellée n'est pas des plus aisées, force est cependant de constater que le style utilisé, aussi critiquable soit-il, n'a manifestement pas empêché le recourant de comprendre au final la décision et de l'attaquer utilement, comme le démontre le mémoire de recours de 45 pages. Ce premier grief apparaît dès lors infondé.

**4.3.2** Dans un second temps, le recourant a soutenu que le SEM n'avait pas tenu compte de l'ensemble des motifs invoqués et avait insuffisamment motivé sa décision. Il ressort toutefois de la décision attaquée que le SEM a mentionné les éléments qui lui apparaissaient les

plus importants (cf. décision querellée, consid. I, p. 2 à 6). L'autorité intimée a ensuite examiné si ces éléments étaient, à son avis, déterminants au regard des art. 3 et 54 LAsi (cf. ibidem, consid. II, p. 6 à 8). Ce faisant, elle a respecté les minima tirés de la jurisprudence précitée, étant rappelé qu'elle n'était pas tenue d'exposer et de discuter tous les faits et moyens de preuve invoqués par l'intéressé. Les développements du recourant à ce sujet (cf. notamment mémoire de recours, allégués 93 ss), en tant qu'ils s'en prennent en réalité à l'analyse matérielle opérée par le SEM relativement à la pertinence de ces motifs, ressortissent au fond de la cause. Il n'y a donc pas lieu d'y revenir plus avant au stade de l'examen des griefs formels. Il y a enfin lieu de relever, comme déjà dit ci-dessus, que le recourant a manifestement été en mesure de comprendre la décision et de l'attaquer utilement.

**4.4** Au vu de ce qui précède, force est de constater que le SEM a établi l'état de fait pertinent de manière exacte et complète (art. 106 al. 1 let. b LAsi) et qu'il s'est prononcé à satisfaction de droit sur toutes les questions juridiques dont il avait à connaître, sans violer ni le droit d'être entendu du requérant (art. 29 al. 2 Cst.) ni la maxime inquisitoire (art. 12 PA).

**4.5** Mal fondés, les griefs formels soulevés dans le recours doivent être rejetés.

## **5.**

**5.1** Sur le fond, sont des réfugiés les personnes qui, dans leur Etat d'origine ou dans le pays de leur dernière résidence, sont exposées à de sérieux préjudices ou craignent à juste titre de l'être en raison de leur race, de leur religion, de leur nationalité, de leur appartenance à un groupe social déterminé ou de leurs opinions politiques (art. 3 al. 1 LAsi).

**5.2** Sont notamment considérées comme de sérieux préjudices la mise en danger de la vie, de l'intégrité corporelle ou de la liberté, de même que les mesures qui entraînent une pression psychique insupportable. Il y a lieu de tenir compte des motifs de fuite spécifiques aux femmes (art. 3 al. 2 LAsi).

**5.3** Ne sont pas des réfugiés les personnes qui font valoir des motifs résultant du comportement qu'elles ont eu après avoir quitté leur pays d'origine ou de provenance s'ils ne constituent pas l'expression de convictions ou d'orientations déjà affichées avant leur départ ni ne s'inscrivent dans leur prolongement. Les dispositions de la Convention du



28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés (Conv. réfugiés, RS 0.142.30) sont réservées (art. 3 al. 4 LAsi).

**5.4** La crainte face à des persécutions à venir, telle que comprise à l'art. 3 LAsi, contient un élément objectif, au regard d'une situation ancrée dans les faits, et intègre également dans sa définition un élément subjectif. Sera reconnu réfugié, celui qui a de bonnes raisons, c'est-à-dire des raisons objectivement reconnaissables pour un tiers (élément objectif), de craindre (élément subjectif) d'avoir à subir selon toute vraisemblance et dans un avenir prochain une persécution. Sur le plan subjectif, il doit être tenu compte des antécédents de l'intéressé, notamment de l'existence de persécutions antérieures, ainsi que de son appartenance à un groupe ethnique, religieux, social ou politique l'exposant plus particulièrement à des mesures de persécution ; celui qui a déjà été victime de telles mesures a en principe des raisons d'avoir une crainte subjective plus prononcée que celui qui en est l'objet pour la première fois. Sur le plan objectif, cette crainte doit être fondée sur des indices concrets qui peuvent laisser présager l'avènement, dans un avenir prochain et selon une haute probabilité, de mesures déterminantes selon l'art. 3 LAsi. Il ne suffit pas, dans cette optique, de se référer à des menaces hypothétiques, qui pourraient se produire dans un avenir plus ou moins lointain (cf. ATAF 2011/50 consid. 3.1.1 et réf. cit. ; 2010/57 consid. 2.5 ; 2008/12 consid. 5.1).

**5.5** Quiconque demande l'asile doit prouver ou du moins rendre vraisemblable qu'il est un réfugié. La qualité de réfugié est vraisemblable lorsque l'autorité estime que celle-ci est hautement probable. Ne sont pas vraisemblables notamment les allégations qui, sur des points essentiels, ne sont pas suffisamment fondées, qui sont contradictoires, qui ne correspondent pas aux faits ou qui reposent de manière déterminante sur des moyens de preuve faux ou falsifiés (art. 7 LAsi).

## **6.**

**6.1** La première question qui se pose est celle de savoir comment qualifier la « demande de reconsidération » du 6 décembre 2013. Contrairement à son intitulé, cette demande doit être qualifiée de nouvelle demande d'asile (cf. art. 111b LAsi). En effet, l'intéressé s'appuie pour l'essentiel sur des faits postérieurs à l'entrée en vigueur de la décision de l'autorité intimée du 4 juillet 2013 susceptibles de conduire à la reconnaissance de la qualité de réfugié ou à l'octroi de l'asile. Selon la jurisprudence constante de ce

tribunal, il s'agit donc d'une nouvelle demande d'asile (cf. ATAF 2014/39 consid. 4.6 p. 692 ; JICRA 2006 n° 20 consid. 2s p. 213ss ; 1998 n° 1 consid. 4 à 7 p. 5ss).

**6.2** Dans le cadre d'une nouvelle demande d'asile, seuls les motifs susceptibles de conduire à la reconnaissance de la qualité de réfugié et postérieurs à l'entrée en force de la décision dans la procédure précédente peuvent être examinés (cf. ATAF 2013/22 consid. 5.4 p. 283). Dans ce cadre, il y a lieu de distinguer entre les nouveaux motifs *objectifs* postérieurs à l'entrée en force de la décision du 4 juillet 2013 (susceptibles de conduire à l'octroi de l'asile ; cf. JICRA 1994 n° 17) et les nouveaux motifs *subjectifs* postérieurs à l'entrée en vigueur de cette décision (qui ne peuvent conduire qu'à la reconnaissance de la qualité de réfugié à l'exclusion de l'asile, en application de l'art. 54 LAsi).

**6.3** Le tribunal n'examinera par conséquent d'abord que les nouveaux motifs objectifs postérieurs à l'entrée en force de la décision du 4 juillet 2013. Ce n'est donc pas à ce stade le lieu d'examiner l'incidence que pourraient avoir la publication du livre de l'intéressé en (...), voire sa traduction en russe début (...), ou d'autres activités politiques d'opposition déployées depuis 2013, par exemple sur des sites Internet, l'interview accordée au « (...) » (cf. procès-verbal de l'audition du 16 juillet 2014, ad question 6 p. 5) ou encore son appartenance au mouvement d'opposition Dialogue national (cf. ibidem, ad question 27, p. 10), les interviews accordés à des médias (...) et kazakhs (cf. ibidem, ad question 28, p. 10). L'enlèvement de N.\_\_\_\_\_ en (...) en Q.\_\_\_\_\_ et son transfert au Kazakhstan sont antérieurs à l'entrée en force de la décision du 4 juillet 2013. L'arrestation en R.\_\_\_\_\_ de l'époux de cette dernière, K.\_\_\_\_\_, le (...), est lui aussi antérieur à l'entrée en force de la décision précitée et, en tout état de cause, ne concerne pas directement l'intéressé. S'agissant de l'octroi de l'asile à T.\_\_\_\_\_ par U.\_\_\_\_\_ en (...), bien que postérieur à juillet 2013, ce motif ne concerne toutefois également pas directement A.\_\_\_\_\_. Tous ces éléments allégués dans la demande du 6 décembre 2013 et durant l'audition du 16 juillet 2014 ne seront donc pas pris en compte, tout au moins dans un premier temps.

**6.4** En revanche, il y aura lieu notamment d'examiner l'incidence de la procédure d'extradition engagée par le Kazakhstan le 17 mars 2014 et le refus de l'OFJ d'y donner une suite favorable le 19 juin 2014 (cf. partie en Faits, lettre Ec). Le commandement de payer adressé à l'intéressé le 4 janvier 2016 par les autorités de la ville de D.\_\_\_\_\_ à hauteur de

quelque 286 millions de francs constitue également un nouveau motif objectif postérieur à la clôture de la première procédure d'asile (cf. partie en Faits, lettre lb). Enfin, la condamnation, le (...), par un tribunal de D.\_\_\_\_\_ de A.\_\_\_\_\_ à (...) ans de prison pour différents délits économiques devra également être appréciée sous l'angle d'un nouveau motif d'asile, bien que ce fait n'ait pas été allégué par la partie, mais résulte de recherches entreprises d'office par le Tribunal.

## 7.

**7.1** Selon la jurisprudence de l'ancienne Commission suisse de recours en matière d'asile (ci-après : CRA), reprise ultérieurement par le Tribunal, chaque Etat a légitimement le droit de prendre des mesures d'intérêt public visant à assurer le maintien ou le rétablissement de la paix et de l'ordre publics, ainsi que la protection de ses citoyens, de ses institutions et de leurs biens. Ces mesures sont susceptibles d'atteindre un individu dans sa vie, son intégrité corporelle ou sa liberté, sans qu'elles soient pour autant considérées comme déterminantes en matière d'asile. Elles deviennent toutefois illégitimes lorsque l'Etat intervient à l'encontre d'une personne pour des raisons non plus d'intérêt public, mais liées à la race, à la religion, à la nationalité, à l'appartenance à un groupe social déterminé ou aux opinions politiques.

**7.2** En présence de motifs à la fois légitimes et illégitimes dans la perspective du droit d'asile, la persécution, en tant qu'elle répond aux autres conditions de l'art. 3 LAsi, n'existe que si les motifs illégitimes l'emportent sur les motifs légitimes. Il faut que, dans le cas concret, les mesures étatiques apparaissent objectivement – au vu de l'ensemble des circonstances – disproportionnées par rapport aux buts d'intérêt public poursuivis, et inspirées par des considérations politiques ou analogues.

**7.3** La condamnation (non exécutée) ou la poursuite pénale est pertinente en matière d'asile lorsque l'Etat cherche à atteindre la personne concernée pour au moins l'un des motifs énoncés à teneur de la disposition légale précitée, s'il lui impute à ce titre un crime ou un délit qu'elle n'a pas commis, ou encore, s'il aggrave la situation de l'auteur d'une infraction de droit commun pour ces raisons (cf. arrêt du TAF E-6767/2006 du 19 octobre 2007 consid. 3.2 ; JICRA 1996 n° 34 consid. 3 s. ; sur la notion de « polit malus », voir également ATAF 2014/28 consid. 8.3).

**7.4** En l'occurrence, pour juger de l'incidence des nouveaux motifs objectifs postérieurs à la fuite sur la présente procédure, il y a lieu de contextualiser ces faits.

## **8.**

**8.1** Le Kazakhstan est une république d'Asie centrale qui a acquis son indépendance de l'Union soviétique le 16 décembre 1991. En 1995, cet Etat a adopté une constitution inspirée du système présidentiel français. Par la suite, plusieurs modifications constitutionnelles ont eu lieu qui ont progressivement renforcé le pouvoir du président au détriment du gouvernement et du parlement. Ainsi, c'est le président qui définit les lignes directrices de la politique, c'est lui qui propose le premier ministre et les ministres les plus importants, c'est lui encore qui nomme et congédie le gouvernement, ainsi que les gouverneurs des régions du pays. Le président peut dissoudre le parlement et est le commandant en chef de l'armée (cf. LIPortal-Das Länder-Informationsportal, Kasachstan, 08.2020, <https://www.liportal.de/kasachstan/geschichte-staat/#c26085>, consulté le 12.08.2020). Cette centralisation du pouvoir sur la personne du président est également manifeste en ce qui concerne la justice. Le président et les juges de la Cour suprême sont proposés par le président et élus par le Sénat (art. 82 al. 4 de la Constitution kazakhe [ci-après : CstKaz]). Les présidents des cours locales, ainsi que les juges de ces cours sont nommés par le président (cf. Official site of the President of Kazakhstan, Constitution of Kazakhstan, non daté, [https://www.akorda.kz/en/official\\_documents/constitution](https://www.akorda.kz/en/official_documents/constitution), consulté le 26.11.2020 ; KEMBAYEV ZHENIS, Probleme der richterlichen Unabhängigkeit in Kasachstan, in : OER Osteuropa Recht, Jahrgang 63 (2017), Heft 1, consulté le 09.09.2020 sur [https://www.researchgate.net/publication/315846815\\_Probleme\\_der\\_richterlichen\\_Unabhängigkeit\\_in\\_Kasachstan/link/58ebbeba4585153b60c97d3a/download](https://www.researchgate.net/publication/315846815_Probleme_der_richterlichen_Unabhängigkeit_in_Kasachstan/link/58ebbeba4585153b60c97d3a/download)). Le Kazakhstan est décrit comme une « démocratie de façade », dans laquelle le président et son parti dominant tous les secteurs de la vie publique (cf. Bertelsmann-Stiftung, BTI 2020 Country Report-Kazakhstan, 02.2020, <https://bti-project.org/de/berichte/country-report-KAZ.html#posO>, consulté le 24.08.2020). D'autres sources évoquent un régime autoritaire consolidé (« Consolidated Authoritarian Regime ») dans lequel le président (avec l'accord du président du Conseil national de sécurité) nomme les maires des plus grandes villes et les gouverneurs des régions, sans consultation de la population (cf. Freedom House, Nations in Transit 2020 –Kazakhstan, 06.05.2020,

<https://freedomhouse.org/country/kazakhstan/nations-transit/2020>, consulté le 19.08.2020). Le Tribunal fédéral suisse a parlé de « régime présidentiel très accentué » (cf. ATF 123 II 519 consid. 5 e cc).

**8.2** Entre décembre 1991 et mars 2019, la présidence du Kazakhstan était occupée par Noursoultan Nazarbaïev. Ce dernier a gouverné le pays d'une main de fer. Le pays ne connaît ni presse libre ni opposition réelle. Il est marqué par une corruption endémique et par le népotisme (cf. Deutsche Welle [DW], Nichts Neues in Kasachstan, 27.04.2015, <https://www.dw.com/de/nichts-neues-in-kasachstan/a-18409948>, consulté le 12.08.2020). Au cours de ces trente dernières années, un culte de la personnalité s'est mis en place. Premier président en 2000, Leader de la nation en 2010, Elbasy (« guide de la nation ») en 2017, Nazarbaïev a accumulé de nombreux titres ronflants. L'aéroport d'Astana porte son nom depuis juin 2017 (cf. LIPortal-Das Länder-Informations-Portal, Kasachstan, 08.2020 précité). La capitale Astana a été renommée « Noursoultan » en mars 2019 (cf. Deutsche Welle [DW], Kasachische Hauptstadt in Nursultan umbenannt, 20.03.2019, <https://www.dw.com/de/kasachische-hauptstadt-in-nursultan-umbenannt/a-47985321>, consulté le 26.10.2020).

**8.3** Si le président disposait de pouvoirs importants durant ces trente dernières années, il a dû néanmoins trouver un équilibre entre les clans et les ethnies présents au Kazakhstan. L'élite regroupée autour du président devait respecter le principe de loyauté envers le chef de l'Etat. Ce qui liait l'élite politique était moins l'idéologie que des intérêts économiques privés (cf. Stiftung Wissenschaft und Politik [SWP], Verfassungsreform und Nachfolgefrage in Kasachstan, 03.2017, [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/aktuell/2017A14\\_ses.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/aktuell/2017A14_ses.pdf), consulté le 26.10.2020). Nazarbaïev et sa famille contrôlent avec quelques oligarques des secteurs étendus de l'économie kazakhe. Un des hommes les plus riches du pays est le beau-fils de Nazarbaïev, Timur Kulibaïev. Le secteur pétrolier kazakh a été partiellement privatisé dès le milieu des années 1990, mais le clan au pouvoir a gardé la haute main sur cette activité stratégique. Les revenus tirés des ressources naturelles du pays contribuent à asseoir la toute-puissance et la prospérité de Nazarbaïev et de son entourage qui ont pu bâtir des fortunes colossales (cf. Public Eye, Vitol, roi du pétrole au Kazakhstan, 11.2018, <https://stories.publiceye.ch/vitolinkasachstan/index.html>, consulté le 09.08.2020).

**8.4** Certes, le président Nazarbaïev a démissionné de son poste de président en mars 2019 et un de ses proches, Kassim-Jomart Tokaïev, a été élu d'abord président *par intérim* (cf. Neue Zürcher Zeitung, Kasachstans Präsident überrumpelt seine Untertanen mit seinem Rücktritt, 19.03.2019, <https://www.nzz.ch/international/kasachischer-praesident-nasarabajew-tritt-ueberraschend-zurueck-ld.1468402?reduced=true>, consulté le 24.08.2020), avant d'être élu président lors d'une élection controversée le 9 juin 2019. L'ancien président conserve cependant d'importants leviers du pouvoir et son retrait n'est que partiel. Depuis mai 2018, il est président à vie du Conseil national de sécurité du Kazakhstan, l'organe suprême du pays en matière de sécurité (cf. LIPortal-Das Länder-Informations-Portal, Kasachstan, 08.2020, <https://www.liportal.de/kasachstan/geschichte-staat/#c26085>, consulté le 12.08.2020), il reste président du parti Nour-Otan qui réunit 82 % des députés au Parlement (cf. Konrad-Adenauer-Stiftung [KAS], Neuer Präsident in Kasachstan gewählt – Gestalter oder Verwalter ?, 18.02.2019, <https://www.kas.de/fr/laenderberichte/detail/-/content/neuer-praesident-in-kasachstan-gewaehlt-gestalter-oder-verwalter>, consulté le 26.10.2020). Le chef des services secrets du pays (un proche de l'ancien président) dépend directement du président du Conseil national de sécurité, donc de Nazarbaïev. Par décret du 9 octobre 2019, le nouveau président a octroyé à son prédécesseur un droit de veto sur presque toutes les nominations importantes au Kazakhstan (comme celle de nombreux ministres, du chef de l'administration présidentielle, du Procureur général, du chef du Comité de la sécurité nationale [KNB], du chef du Service de renseignements extérieur et même du chef de la Sécurité du président). Ce droit de veto existe également lors de la nomination de gouverneurs, de maires des grandes villes et de la capitale (cf. Novostan, Kazakhstan : Noursoultan Nazarabaïev reprend la main sur les nominations, 22.10.2019, [https://novostan.org/fr/kazakhstan/kazakhstan-noursoultan-nazarbaiev-reprend-la-main-sur-les-nominations/?noredirect=fr\\_FR](https://novostan.org/fr/kazakhstan/kazakhstan-noursoultan-nazarbaiev-reprend-la-main-sur-les-nominations/?noredirect=fr_FR), consulté le 21.08.2020). Il s'est également assuré une immunité à vie contre toute poursuite pénale (cf. Stiftung Wissenschaft und Politik, Kasachstans autoritäre Partizipationspolitik, 08.2019, [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2019S20\\_ses\\_Web.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2019S20_ses_Web.pdf), consulté le 18.08.2020). Selon le ministre de la justice kazakh, s'il y a certes un nouveau président depuis 2019, le « dernier mot » pour les nominations reviendrait bien à l'ancien président (ibidem). Il est vrai que la fille de l'ancien président, Dariga Nazarbaïeva, qui avait été dans un premier temps élue à la présidence du Sénat, soit à un poste où elle aurait été amenée à remplacer le nouveau président en cas de défaillance de ce

dernier, a été limogée de cette fonction en mai 2020. Certains observateurs ont interprété ce limogeage surprise comme une marque de la perte d'influence de l'ancien président (cf. Central Asia-Caucasus Institute [CACI], Dariga Nazarbayeva's Political Ambitions Effectively Ended by President Tokayev, 18.06.2020, <http://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13629-dariga-nazarbayevas-political-ambitions-effectively-ended-by-president-tokayev.html>, consulté le 12.08.2020). D'autres ont rappelé que l'ancien président n'avait en tout état de cause pas en vue la création d'une dynastie fondée sur sa famille (cf. Bloomberg, Kazakh President Nazarbayev Says Power Won't Be Family Business, 23.11.2016, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-11-23/kazakh-president-nazarbayev-says-power-won-t-be-family-business>, consulté le 31.08.2020) et que la décision du nouveau président n'aurait pas pu être prise sans l'assentiment de l'ancien président (cf. Süddeutsche Zeitung [SZ], Kasachstan : « Blitz aus heiterem Himmel », 05.05.2020, <https://www.sueddeutsche.de/politik/kasachstan-blitz-aus-heiterem-himmel-1.4898117>, consulté le 21.08.2020 ; Fergana.news, With Daddy's blessing : Political analysts on Toqaev's sudden decision to remove Dariga Nazarbaeva from office, 05.05.2020, <https://en.fergana.news/articles/117796/>, consulté le 21.8.2020). Malgré ces divergences dans l'interprétation de ce dernier événement, il n'en demeure pas moins que l'ancien président conserve toujours un pouvoir considérable au Kazakhstan.

**8.5** En ce qui concerne la justice, celle-ci n'est pas indépendante au Kazakhstan. Selon un article publié par le professeur de droit Zhenis Kembraïev en mars 2017 (cf. KEMBAYEV ZHENIS, op. cit. ), l'indépendance de la justice n'existe pas en raison de déficiences de l'Etat de droit, de l'absence d'une indépendance matérielle des juges qui sont soumis à des directives de leur hiérarchie, de l'absence d'indépendance personnelle des juges et de la corruption endémique au sein de la justice. La Constitution du pays prévoit certes que la Cour suprême est l'organe judiciaire suprême du pays (art. 81 CstKaz). Mais, les juges de cette cour sont élus par le Sénat sur proposition du président (art. 82 al. 1 CstKaz). Les juges des autres cours du pays sont nommés par le président lui-même (art. 82 al. 2 CstKaz). La justice du pays occupe donc un rôle subalterne par rapport au président. Les auteurs évoquent une démocratie « imitée », dans laquelle une séparation des pouvoirs (pourtant prévue formellement dans la Constitution, cf. art. 3 al. 4 CstKaz) n'existe pas (Freedom House parle de pouvoir judiciaire fortement dépendant [« heavily dependant »] de

l'exécutif ; cf. Freedom House, Nations in Transit 2020 – Kazakhstan, 06.05.2020, <https://freedomhouse.org/country/kazakhstan/nations-transit/2020>, consulté le 19.08.2020 ; dans le même sens, KEMBAYEV ZHENIS, op. cit. ; voir également, Bertelsman-Stiftung, BTI 2020 Country Report – Kazakhstan, 02.2020, <https://bti-project.org/de/berichte/country-report-KAZ.html#pos0>, consulté le 24.08.2020 ; Stiftung Wissenschaft und Politik [SWP], Kasachstans autoritäre Partizipationspolitik, 08.2019, [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2019S20\\_ses\\_Web.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2019S20_ses_Web.pdf), consulté le 18.08.2020). Dans l'organisation judiciaire, le Procureur général joue également un rôle central, puisqu'il supervise le respect de la légalité des jugements prononcés par les cours et assure la défense des intérêts de l'Etat devant ces cours (art. 83 al. 1 CstKaz). Or, ce procureur est nommé conjointement par le président et le Sénat ; il peut être démis de ses fonctions selon le bon vouloir du président seul (art. 44 al. 5 CstKaz ; KEMBAYEV ZHENIS, op. cit.). Le président dispose en outre d'un pouvoir direct sur le procureur général et peut lui adresser des directives dont ce dernier répond exclusivement envers lui seul (art. 83 al. 2 CstKaz ; cf. également KEMBAYEV ZHENIS, op. cit.). Dans ce contexte, il faut encore rappeler qu'à la veille de sa démission en mars 2019, Nazarbaïev a encore nommé un nouveau Procureur général et que le nouveau décret-loi du 9 octobre 2019 prévoit que le Procureur général ne peut plus être choisi par le président seul, mais doit encore être confirmé par le président du Conseil national de sécurité, soit par l'ancien président Nazarbaïev lui-même (pour accéder au texte du décret-loi, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000184/compare/kaz>, consulté le 20.08.2020). Ainsi, l'ancien président garde le contrôle sur le Ministère public du pays (cf. Freedom House, Nations in Transit 2020, op. cit.). Dans les faits, la justice fonctionne sous influence de l'exécutif et elle est fréquemment politisée. Cette tendance s'est même accentuée ces dernières années et rien n'indique un changement de cap dans un avenir proche (cf. Bertelsmann-Stiftung, BTI 2020 Country Report – Kazakhstan, 02.2020, <https://bti-project.org/de/berichte/country-report-KAZ.html#pos0>, consulté le 24.08.2020 ; voir aussi sur l'absence d'indépendance de la justice, U.S. Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2019 – Kazakhstan, 11.03.2020, <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan>, consulté le 20.08.2020). Le Tribunal fédéral suisse a également par le passé été amené à se pencher sur l'indépendance de la justice dans ce pays d'Asie centrale. Il avait réclamé des garanties spécifiques impliquant le président personnellement avant toute



extradition. Dans l'ATF123 II 511 consid. 7c p. 525, il avait précisé que l'OFJ devait requérir la garantie que le chef de l'Etat requérant n'userait pas de ses prérogatives constitutionnelles pour s'immiscer de quelque manière que ce soit dans la procédure pénale. Dans un arrêt postérieur, le Tribunal fédéral a même précisé qu'une extradition vers ce pays n'était envisageable que si le président de la République du Kazakhstan lui-même (à l'exclusion de toute autre autorité de l'Etat) s'engageait à ne pas s'immiscer dans la procédure pénale (cf. ATF 124 II 144 consid. 4 e).

**8.6** La situation des droits de l'homme quant à elle reste préoccupante (pour un panorama général, cf. U.S. Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2019 – Kazakhstan, 11.03.2020, <https://www.state.gov/reports/2019-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>, consulté le 20.08.2020). Le Département d'Etat rapporte des meurtres extrajudiciaires commis par ou au nom du gouvernement, des cas de tortures, des limitations dans la liberté d'expression et d'association, des jugements arbitraires, l'existence de prisonniers politiques. Dans les prisons, les conditions de détention sont dures, les mauvais traitements infligés aux détenus vont jusqu'au meurtre, les conditions sanitaires ne remplissent pas les standards internationaux. Les abus commis sur les détenus ne sont que rarement sanctionnés (sur l'impunité face aux cas de tortures et de mauvais traitements dans les prisons, malgré la volonté affichée des autorités d'une « tolérance-zéro », cf. Human Rights Watch [HRW], World Report 2019-Kazakhstan, 15.01.2019, <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/kazakhstan#029d29>, consulté le 03.09.2020).

**8.7** Les observateurs notent également des limitations à la liberté de la presse, ainsi qu'une augmentation des actes de répression à l'encontre des journalistes au cours des dernières années (cf. Fergana News, Kazakhstan tops regional list for extremism charges against journalists, 16.04.2020, <https://en.fergana.news/news/117183/?country=kz>, consulté le 03.09.2020 ; cf. également, le rapport du Département d'Etat américain pour 2019 précité). Mais la répression de la liberté d'expression ne vise pas que les journalistes. Des personnes actives sur les réseaux sociaux et exprimant des idées critiques envers le régime sont victimes de mesures de harcèlements, de surveillances électroniques, d'arrestations et de tortures (cf. rapport du Département d'Etat américain pour 2019 précité).

Pour lutter contre des mouvements d'opposition plus organisés, l'Etat prend des mesures incisives. Ainsi, à titre d'exemple, le parti « Democratic

Choice of Kazakhstan » (DVK), fondé en novembre 2001 par l'opposant Mukhtar Abliazov, a été considéré comme une organisation extrémiste visant à « un renversement de l'ordre constitutionnel au Kazakhstan » par un tribunal de district d'Astana le 13 mars 2018 (cf. Radio Free Europe/Radio Liberty [REF/RL], Fugitive Tycoon's Political Movement Found « Extremist » in Kazakhstan, 13.03.2018, <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-ablyazov-extremist-nazarbaev-democratic-choice/29096171.html>, consulté le 25.08.2020). En 2002 déjà, deux de ses dirigeants, Mukhtar Abliazov et Galimzhan Zhakianov, avaient été arrêtés, accusés de diffuser des informations à large échelle sur la corruption au sein de l'élite du pays. Abliazov a été ensuite condamné à six ans de prison pour abus de pouvoir et financement illégal. Après avoir promis de renoncer à ses activités politiques, Abliazov a été libéré dix mois plus tard en 2003. Il a repris une activité au sein d'une des grandes banques du pays, la Bank Touran Alem (BTA), mais a pris la fuite en 2009 pour éviter un mandat d'arrêt lancé à son encontre par les autorités pour banqueroute frauduleuse portant sur près de 6 milliards de dollars en lien avec la faillite de la banque. Les tentatives des autorités kazakhes d'obtenir son extradition ont échoué, le Conseil d'Etat français refusant l'extradition le 9 décembre 2016, bien que la demande d'extradition ait été le fait des autorités russes et non des autorités kazakhes. Pour le Conseil d'Etat français, il y a eu concertation entre les autorités russes et kazakhes, le but visé par la demande d'extradition étant politique (cf. pièce 273 en annexe au recours du 12 décembre 2016). Quant à Zhakianov, il a été condamné à sept ans de prison pour détournement de fonds publics et abus de pouvoir. Selon les observateurs, ces deux condamnations cachaient toutefois une dimension politique (cf. Cohen Ariel, Central Asia-Caucasus Institute & Silk Road Studies Program, Kazakhstan : The Road to Independence Energy Policy and the Birth of a Nation, 09.2008, [https://www.silkroadstudies.org/resources/pdf/Monographs/2008\\_01\\_BO\\_OK\\_Cohen\\_Kazakhstan-Independence.pdf](https://www.silkroadstudies.org/resources/pdf/Monographs/2008_01_BO_OK_Cohen_Kazakhstan-Independence.pdf), consulté le 25.08.2020). Par ailleurs, deux opposants connus, Zamanbek Nurkadilov et Altynbek Sarsenbaïev, ont été découverts sans vie, apparemment abattus, en novembre 2005 et en février 2006, alors qu'ils avaient dénoncé la corruption au sein du régime et réclamé la démission du président (cf. Cohen Ariel, op. cit. ; Radio Free Europe/Radio Liberty [RFE/RL], Key Politician Calls For Kazakh President's Resignation, 11.03.2004 ; Radio Free Europe/Radio Liberty [RFE/RL], Kazakh Opposition Wants Probe Of Politician's Death, 14.11.2005, <https://www.rferl.org/a/1062920.html>, consulté le 26.08.2020 ; Radio Free Europe/Radio Liberty [RFE/RL],

Kazakhstan : Opposition Figure Found Shot Dead Near Almaty, 13.02.2006, <https://www.rferl.org/a/1065713.html>, consulté le 26.08.2020).

## 9.

In casu, A. \_\_\_\_\_ a mené une carrière politique dès le milieu des années (...) au Kazakhstan jusqu'à son départ pour la Suisse en (...). A partir des années (...), il a accédé à des fonctions politiques de plus en plus importantes (ministre [...] de [...] à [...], maire de D. \_\_\_\_\_ de [...] à [...], gouverneur de [...] de [...] à [...], ministre [...] de [...] à son départ du pays en [...]), alors que des fortunes importantes pouvaient se constituer dans ce pays en profitant de la situation chaotique qui prévalait à l'époque dans les Etats de l'ex-Union soviétique. En tant que politicien, A. \_\_\_\_\_ n'était pas à la tête de grandes entreprises financières, pétrolières ou gazières. Il était toutefois proche de ces milieux économiques et financiers qui s'enrichissaient. La corruption, même dans les sphères politiques, était très répandue. A. \_\_\_\_\_ dénonce lui-même dans son ouvrage « (...) » le climat de corruption qui régnait autour du président Nazarbaïev et le clientélisme concernant le cercle le plus proche de celui-ci. Or, force est de constater que l'intéressé faisait lui-même partie du cercle rapproché du président et de sa famille à cette époque et qu'il occupait des fonctions politiques comme maire de D. \_\_\_\_\_, gouverneur d'une province (...) ou encore comme ministre de (...). On ne saurait donc exclure qu'il ait pu profiter de sa position pour acquérir une fortune au fil des ans (cf. The Diplomat, The Case of the Khrapunovs, 18.07.2018, <https://thediplomat.com/2018/07/the-case-of-the-khrapunovs/>, consulté le 15.09.2020). On constate que l'intéressé dispose manifestement de fonds importants en Suisse et même aux Z. \_\_\_\_\_. Il fait l'objet de procédures pénales pour des délits économiques d'une certaine ampleur dans plusieurs pays occidentaux. Il se décrit lui-même comme une personne vivant dans « une certaine aisance » en Suisse (cf. « [...] », p. 218). Dans ces conditions, on ne saurait d'emblée exclure que les poursuites engagées contre lui par les autorités kazakhes puissent avoir un certain fondement et qu'elles soient légitimes au sens du droit pénal. Cette question peut toutefois souffrir de demeurer indéfinie. En effet, même légitimes, elles peuvent se révéler déterminantes sous l'angle du droit d'asile.

## 10.

**10.1** En effet, selon la jurisprudence, une poursuite pénale légitime dans le pays d'origine peut cependant, exceptionnellement, constituer une persécution sous l'angle de l'art. 3 LAsi.

**10.2** Tel est le cas en particulier lorsque la norme pénale s'en prend à un groupe ethnique en raison de caractéristiques externes ou internes indissociables de celui-ci (« wegen unverzichtbarer äusserer oder innerer Merkmale »), lorsqu'un individu se voit reprocher un délit de droit commun à raison de caractéristiques individuelles externes ou internes, ou lorsque la durée ou la nature de la sanction encourue, ou encore la situation procédurale de l'intéressé qui s'est effectivement rendu coupable d'un délit de droit commun se trouve sensiblement aggravée pour un motif déterminant en droit d'asile (« polit malus »). Un tel « polit malus » doit être admis principalement dans trois situations : lorsque la procédure pénale n'est manifestement pas conforme aux exigences de l'Etat de droit (1), lorsque le requérant d'asile est exposé à une sanction constituant une violation de ses droits fondamentaux – notamment parce qu'elle l'expose à des actes de torture ou à des traitements inhumains – (2), et enfin, lorsque sa peine est aggravée par rapport à celles d'autres auteurs dans une situation comparable (« malus relatif ») ou lorsque la sanction encourue, mise en rapport avec la gravité des actes reprochés, apparaît en soi disproportionnée sévère et partant excessive (« malus absolu »). Cela dit, même dans ces dernières hypothèses, la qualité de réfugié ne sera reconnue au requérant que si le caractère disproportionné de la sanction encourue repose sur un motif pertinent en matière d'asile (cf. à ce propos, arrêt du TAF E-2188/2019 du 30 juin 2020 consid. 6.2 [destiné à la publication] ; ATAF 2014/28 consid. 8.3.1 et réf. cit.).

**10.3** En l'occurrence, il ressort du dossier que A.\_\_\_\_\_ a fait l'objet d'une demande d'extradition de la part du Kazakhstan le 17 mars 2014. Cette demande a été rejetée par l'OFJ le 19 juin 2014 (cf. pièce 195 des annexes au recours du 12 décembre 2016). Cet office a motivé sa décision en renvoyant à l'art. 2 EIMP, qui dispose notamment qu'une telle demande d'extradition est irrecevable si elle n'est pas conforme aux principes de procédure fixés par la Convention du 4 novembre 1950 de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH, RS 0.101) (lettre a) ou si elle tend à poursuivre ou à punir une personne en raison de ses opinions politiques, de son appartenance un groupe social déterminé, de sa race, de sa confession ou de sa nationalité (lettre b) ou si elle risque

d'aggraver la situation de la personne concernée pour l'un de ces motifs (lettre c). Dans ce contexte, c'est le lieu de rappeler que plusieurs juridictions européennes ont refusé l'extradition de personnalités politiques au Kazakhstan ces dernières années. Ainsi, le Landesgericht de Vienne a jugé l'extradition de Rakhat Aliev au Kazakhstan comme contraire à la CEDH (cf. demande d'asile du 12 juillet 2011, p. 14, figurant également sous pièce n° 1, de l'annexe au courrier du 3 novembre 2016). Le Conseil d'Etat français a annulé le 9 décembre 2016 le décret d'extradition concernant l'opposant Mukhtar Abliazov (cf. pièce n° 273 des annexes au recours du 12 décembre 2016). La chambre administrative du Tribunal suprême espagnol a annulé l'extradition d'Alexandre Pavlov le 25 février 2015 (cf. pièce n° 231 des annexes au recours du 12 décembre 2016).

**10.4** Depuis 2011, le législateur suisse a prévu une coordination entre la procédure d'extradition et la procédure d'asile (art. 41a LAsi pour le SEM ; art. 108a LAsi pour le TAF ; art. 55a EIMP pour les autorités pénales ; cf. aussi la loi fédérale du 1<sup>er</sup> octobre 2010 sur la coordination entre la procédure d'asile et la procédure d'extradition, en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> avril 2011 [RO 2011 925]). Selon l'art. 108a précité, les autorités de recours *prennent en considération* le dossier relatif à la procédure d'extradition au moment de statuer sur le recours en matière d'asile (sur les différences entre la procédure d'asile et la procédure d'extradition, cf. Message du Conseil fédéral relatif à la loi fédérale sur la coordination entre la procédure d'asile et la procédure d'extradition, FF 2010 1333, spéc. ch. 1.1.1.2 p. 1339). Cette disposition a pour but d'éviter des décisions contradictoires dans les deux domaines. Ainsi, lorsque l'extradition est refusée pour des motifs qui peuvent avoir une incidence sur la demande d'asile, la question des risques encourus dans l'Etat requérant doit être examinée de manière coordonnée par les autorités administratives, puis judiciaires qui sont successivement saisies (cf. arrêt du Tribunal fédéral 1C\_246/2017 du 29 janvier 2018 consid. 2.1 et les réf. cit.). Le principe de coordination vise à assurer le respect du principe de non-refoulement garanti par l'art. 3 de la Convention du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Conv. torture, RS 0.105), de l'art. 3 CEDH, de l'art. 7 du Pacte international du 16 décembre 1966 relatif aux droits civils et politiques (Pacte ONU II ; RS 0.103.2) et de l'art. 25 al. 3 Cst. (cf. arrêt du Tribunal fédéral précité, *ibidem*). Le Tribunal fédéral a certes reconnu que des appréciations différentes entre les autorités impliquées pouvaient se justifier. Ainsi, un refus d'extradition pouvait être fondé sur des motifs strictement formels (comme le fait que

des garanties formelles requises n'avaient pas été entièrement fournies), ce qui n'excluait pas le dépôt d'une nouvelle demande de l'Etat requérant. Dans ce cas, l'autorité de la chose jugée ne pouvait être opposée à cet Etat, si ce dernier était finalement décidé à fournir les garanties requises (cf. ATF 136 IV 4 consid. 6.4 p. 12). La décision de l'autorité chargée de la requête d'extradition est toutefois différente, lorsqu'elle refuse l'extradition pour des motifs résultant d'un examen au fond comme le fait que la prescription est intervenue dans l'Etat requérant (cf. ordonnance du Tribunal fédéral du 31 octobre 2017 en la cause 1C\_385/2017). Le Tribunal de céans a encore rappelé que le pouvoir d'examen de l'autorité d'extradition était en partie différent de celui de l'autorité en matière d'asile, puisqu'au-delà de l'examen du but de persécution de la personne poursuivie (art. 2 let. b EIMP), cette autorité doit vérifier le respect de critères formels, à savoir le dépôt d'une demande régulière (art. 28 EIMP), l'existence d'une double incrimination (art 35 al. 1 let. a EIMP), la réalité d'une procédure pénale régulière dans le cas d'espèce (art. 37 al. 2 EIMP) (cf. ATAF 2014/29 consid. 4.1 p. 478). L'autorité d'extradition n'a pas en revanche à examiner le bien-fondé de la poursuite et la réalité des infractions imputées, sauf en cas d'alibi évident (art. 53 al. 2 EIMP ; cf. ATAF 2014/29 précité). Le législateur suisse, s'il a bien voulu coordonner les deux procédures, a souhaité faire prévaloir l'une à côté de l'autre. C'est pourquoi il a évoqué une *prise en considération* de la procédure d'extradition également pour l'autorité en matière d'asile. En tout état de cause, l'écoulement du temps ou un changement fondamental dans l'Etat requérant peuvent amener l'autorité d'asile à une appréciation différente de la situation.

**10.5** S'agissant du Kazakhstan, les autorités en matière d'extradition ont défini des règles jurisprudentielles bien précises. Dans un arrêt de principe rendu le 18 décembre 2007 (cf. ATF 134 IV 156), le Tribunal fédéral a divisé les Etats requérants en trois catégories : la première catégorie comprend les Etats ayant une tradition établie de respect de l'Etat de droit (principalement les Etats occidentaux) qui ne présentent en principe aucun risque de violation de l'art. 3 CEDH et dont on ne requiert aucune garantie avant l'extradition ; la deuxième catégorie englobe les Etats où le risque d'une telle violation existe réellement, mais où l'obtention de garanties spécifiques peut pallier ce risque ; dans la troisième catégorie figurent des Etats dans lesquels un traitement contraire aux droits humains ne peut être évité, même par le biais de garanties diplomatiques (cf. également, Semaine Judiciaire 2014 I p. 341s). Le Kazakhstan a été rangé dans la deuxième catégorie (cf. ATF 124 II 132 ;123 II 511). Bien que cet Etat ne

soit pas partie à la CEDH et n'ait pas signé le Pacte ONU II, la pratique et la jurisprudence suisses ont admis qu'une extradition était envisageable moyennant l'obtention de garanties spécifiques (cf. ATF 124 II 132 ; 123 II 511 ; AUFIERO GIUSEPPE, Asile-extradition : de la coordination à l'unification, Neuchâtel 2018, p. 431ss n. 1166 ; recht 2014 p. 114ss, WEYENETH ROBERT, Die Menschenrechte als Schranke der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit der Schweiz, spécialement p. 124). Ainsi, bien que la situation des droits de l'homme ait été jugée préoccupante au Kazakhstan, notamment en lien avec le respect des exigences de l'art. 3 CEDH et qu'un procès équitable n'était pas forcément garanti, des assurances formelles fournies par l'Etat kazakh ont été jugées suffisantes par le Tribunal fédéral (cf. ATF 124 II 132 et 123 II 511 précités).

**10.6** In casu, l'OFJ s'est référé à l'art. 2 EIMP pour s'opposer à la demande d'extradition. Il n'a certes pas indiqué expressément quelle hypothèse évoquée à l'art. 2 l'avait conduit à exclure toute extradition. On peut penser que si le seul obstacle avait été celui énoncé à la lettre a de l'art. 2 EIMP (la procédure au Kazakhstan n'est pas conforme aux principes de procédure fixés par la CEDH et le Pacte ONU II), il aurait engagé un échange avec l'Etat requérant, puisqu'il avait déjà agi ainsi dans la cause qui avait fait l'objet des publications mentionnées au considérant précédent (cf. ATF 124 II 132 et 123 II 511). S'il n'a pas ouvert une telle procédure en l'occurrence, c'est qu'il a d'emblée jugé que la procédure engagée par l'Etat requérant visait à poursuivre ou à punir le recourant pour ses opinions politiques ou pour son appartenance à un groupe social déterminé (lettre b) ou parce que la procédure pénale risquait d'aggraver sa situation pour l'un de ces mêmes motifs (lettre c) et que la recherche de garanties était inutile. Dans cette mesure, l'autorité en matière d'asile doit prendre en considération cette appréciation (principe de coordination et de non-contradiction entre des autorités fédérales) (cf. consid. 10.4 ci-dessus ; ATF 132 II 469 consid. 2.5). Il est vrai que l'appréciation faite par l'Office fédéral remonte à six ans maintenant et que l'appréciation d'un risque de « polit malus » doit toujours se faire au moment où l'autorité rend sa décision (cf. consid. 3.3 ci-dessus).

**10.7** S'agissant de l'actualité d'un risque de persécution, force est de constater que les autorités kazakhes ont poursuivi, après le refus d'extradition en juin 2014, leur intention de rechercher pénalement l'intéressé. Ainsi, les autorités de la ville de D.\_\_\_\_\_ ont-t-elles adressé au recourant un commandement de payer le 4 janvier 2016 à concurrence d'un montant de quelque 286 millions de francs (cf. pièce 245 en annexe

au mémoire de recours du 12 décembre 2016). Si les autorités kazakhes n'ont apparemment pas introduit de procédure pénale en Suisse, elles ont mené une telle procédure au Kazakhstan qui a abouti à une condamnation in absentia de l'intéressé à (...) ans de prison pour divers délits économiques (cf. consid. 6.4 ci-dessus).

**10.8** Dans ces conditions, tout porte à croire que le requérant est toujours encore dans le collimateur de la justice pénale de son pays. En cas de retour, il devrait selon toute vraisemblance faire face à une telle procédure.

**10.9** Or, d'une part, les procédures pénales sont régulièrement affectées de déficits en matière de droits procéduraux, d'autre part, les jugements rendus sont fortement influencés par les autorités exécutives supérieures du pays et, enfin, le risque est non négligeable d'une peine alourdie pour des raisons politiques dans le cas du requérant (sur l'ensemble, cf. les développements faits au consid. 8.5 ci-dessus).

**10.10 A.** \_\_\_\_\_ a fait partie du cercle restreint du pouvoir et de l'élite du pays durant de nombreuses années. Il a participé à un système politique dans lequel l'élite était tenue par des rapports de loyauté. Le requérant lui-même l'a décrit dans son ouvrage de façon particulièrement détaillée. En tant qu'ancien membre de cette élite, il est particulièrement crédible lorsqu'il décrit les rouages internes du système politique de son pays, même s'il dirige sa critique principalement contre l'ancien président et la famille de celui-ci. La description qu'il fait du fonctionnement de cette élite est corroborée d'ailleurs par des observateurs de terrain. Dans un tel système, celui qui prend ses distances avec le régime et qui exerce une critique virulente à l'encontre du président et de sa famille commet un acte de déloyauté qui l'expose à des représailles en cas de retour au pays. Dans la mesure où l'ancien président contre lequel l'essentiel de la critique est adressé dispose toujours de leviers importants sur la justice du pays et qu'il est en mesure de peser sur les jugements rendus en l'absence d'indépendance de cette justice, il y a lieu de conclure à un risque important de malus politique en cas de procédure pénale qui serait engagée contre A. \_\_\_\_\_ en cas de retour.

## **11.**

**11.1** Il ressort de ce qui précède que ce dernier peut à bon droit ressentir une crainte fondée de persécutions en cas de retour au Kazakhstan. Partant, la qualité de réfugié doit lui être reconnue au sens de l'art. 3 LAsi.



**11.2** Comme le dossier ne fait pas ressortir des faits susceptibles d'entraîner l'application de l'art. 53 LAsi (indignité), l'asile doit lui être accordé en application de l'art. 2 LAsi.

**12.**

Pour ces motifs, il y a lieu d'admettre le recours du 12 décembre 2016 et d'annuler la décision du 9 novembre 2016 rejetant la demande déposée par le recourant le 6 décembre 2013. L'autorité de première instance est invitée à lui accorder l'asile.

**13.**

**13.1** Vu l'issue de la cause, il n'est pas perçu de frais de procédure (art. 63 al. 1 et 2 PA). L'avance de frais, d'un montant de 1'200 francs, versée par le recourant le 23 décembre 2016, lui sera donc restituée.

**13.2** Par ailleurs, le recourant ayant obtenu gain de cause, il y a lieu de lui allouer une indemnité à titre de dépens pour les frais nécessaires et relativement élevés causés par le litige (art. 64 al. 1 PA ; art. 7 ss du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral [FITAF, RS 173.320.2]), à la charge du SEM. Leur quotité, déterminée sur la base du dossier en l'absence d'un décompte de son mandataire (art. 14 al. 2 FITAF), est fixée, ex aequo et bono, à 8'000 francs (y compris le supplément TVA selon l'art. 9 al. 1 let. c FITAF).

(dispositif page suivante)

**Par ces motifs, le Tribunal administratif fédéral prononce :**

**1.**

Le recours est admis.

**2.**

La décision du 9 novembre 2016 est annulée.

**3.**

La qualité de réfugié est reconnue au recourant.

**4.**

Le SEM est invité à lui octroyer l'asile.

**5.**

Il n'est pas perçu de frais de procédure. L'avance de frais d'un montant de 1'200 francs versée le 23 décembre 2016 par le recourant lui sera restituée par le service financier du Tribunal.

**6.**

Une indemnité de 8'000 francs est allouée au recourant à titre de dépens, à charge du SEM.

**7.**

Le présent arrêt est adressé au recourant, par l'intermédiaire de son mandataire, au SEM et à l'autorité cantonale.

Le président du collège :

Le greffier :

Gérald Bovier

Alain Romy

Expédition :